ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю

пр. Мира, 81 д, г. Красноярск, 660017
тел. (391) 211-00-00, факс (391) 211-01-14
e-mail: to24@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

ООО «Эвомакс»
ул. Карпинского, д. 106, помещ. 10,
г. Пермь,
Пермский край, 614012
1004@teploobmen.ru

КГБУЗ «Красноярский краевой
клинический онкологический диспансер
им. А.И. Крыжановского»
ул.1-ая Смоленская, д. 16,
г. Красноярск, 660133
priem@onkolog24.ru;
Lipinskaya@onkolog24.ru;
EvsienkovVE@onkolog24.ru

Решение №024/10/104-4346/2024

16 декабря 2024 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению обращений о внесении сведений в реестр недобросовестных поставщиков (далее - РНП) в составе: Председатель Комиссии – М.А. Дударева, заместитель руководителя; члены комиссии – М.А. Грицай, начальник отдела; Е.С. Суслина, специалист-эксперт (далее – Комиссия), рассмотрев обращение заказчика – КГБУЗ «Красноярский краевой клинический онкологический диспансер им. А.И. Крыжановского» (далее – Заказчик) с просьбой о внесении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Эвомакс» (ИНН 5904995221; КПП 590501001) (далее – Общество) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам электронного аукциона ЭА-№-6460/24 «Оказание услуг по гидродинамической разборной очистке пластинчатых теплообменников в соответствии с требованиями заводов-изготовителей, Заказчика, проектной и исполнительной документации для нужд КГБУЗ «Красноярский краевой клинический онкологический диспансер им. А.И. Крыжановского», извещение №0119200000124006344; ИКЗ242246503513724650100102250013312244, установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России поступило обращение Заказчика о включении сведений об обществе в РНП в связи с односторонним отказом от исполнения контракта №0119200000124006344 от 16.05.2024 (далее – Контракт).

Комиссия при рассмотрении обращения о включении в РНП руководствуется законодательством о контрактной системе.

В соответствии с частью 10 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Правительством Российской Федерации устанавливается порядок ведения РНП.

Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила ведения РНП).

На основании статьи 104 Закона о контрактной системе и раздела III Правил ведения РНП Комиссией было принято решение о проведении внеплановой проверки факта одностороннего отказа.

Кроме того, на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссией проведена внеплановая проверка на предмет соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении вышеуказанной закупки.

При принятии обращения Комиссия провела проверку обращения Заказчика на предмет соблюдения формальных требований к обращению.

Комиссией установлено, что форма обращения соответствует требованиям Правил ведения РНП. Комиссия обращает внимание, что односторонний отказ размещен в единой информационной системе (далее - ЕИС) 29.11.2024, соответственно односторонний отказ вступил в силу 10.12.2024, обращение направлено в адрес Красноярского УФАС России посредством ЕИС 10.12.2024. Комиссия установила, что Заказчиком не нарушены сроки подачи обращения о включении сведений об обществе в РНП.

Комиссией в адрес Заказчика и общества направлено уведомление о назначении даты заседания Комиссии о включении в РНП и предоставлении документов и сведений (далее – Уведомление), Уведомление размещено в ЕИС. Таким образом Заказчик и общество считаются надлежащим образом уведомленными о дате заседания Комиссии.

Заказчиком и обществом в установленный срок предоставлены в адрес Красноярского УФАС России запрошенные в Уведомлении документы и сведения.

До начала заседания Комиссии от заказчика поступило ходатайство о рассмотрении обращения в отсутствие представителя заказчика. Указанное ходатайство было рассмотрено и удовлетворено.

Заседание Комиссии состоялось 16.12.2024 в 14 часов 30 минут (время местное), на заседании Комиссии присутствовали представители общества, надлежащим образом подтвердившие свои личность и полномочия.

Рассмотрев обращение, представленные Заказчиком и обществом документы и сведения, проведя внеплановую проверку, Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 1.1. Контракта исполнитель обязуется оказать услуги оказание услуг по гидродинамической разборной очистке пластинчатых теплообменников в соответствии с требованиями заводов-изготовителей, Заказчика, проектной и исполнительной документации для нужд КГБУЗ «Красноярский краевой клинический онкологический диспансер им. А.И. Крыжановского в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к Контракту), являющимся неотъемлемой частью Контракта, а Заказчик обязуется принять и оплатить оказанные услуги в порядке и на условиях, предусмотренных в Контракте.

В соответствии с пунктом 3.1.1. Контракта заказчик вправе требовать от Исполнителя надлежащего исполнения обязательств в соответствии с условиями Контракта.

Согласно пункту 3.4.1. контракта исполнитель обязан своевременно и надлежащим образом оказать услуги в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, условиями Контракта и Техническим заданием (Приложение № 1 к Контракту).

Согласно пункту 4.2. контракта срок оказания услуг: с даты заключения контракта до 30.09.2024г.

В соответствии с пунктом 4.3. контракта этапы оказания услуг не предусмотрены.

Расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством. В случае принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским Кодексом Российской Федерации, такой отказ осуществляется в соответствии со ст. 95 Закона №44-ФЗ (пункт 8.2. контракта).

В соответствии с письменными пояснениями заказчика предусмотренные контрактом услуги были оказаны обществом частично. В ходе оказания услуг заказчиком было неоднократно

зафиксировано неисполнение обществом условий контракта. Кроме того, исполнитель неоднократно направлял обращения с просьбой по продлению срока оказания услуг в связи с задержкой поставки материалов.

В связи с ненадлежащим исполнением принятых по контракту обязательств заказчиком в адрес исполнителя были направлены письма. Так, согласно письму № 2791 от 21.10.2024 по состоянию на 18.10.2024 услуги оказаны частично, на месте оказания услуг представителей исполнителя нет, работы не ведутся. Письмом № 2910 от 01.11.2024 заказчиком также было зафиксировано отсутствие представителей исполнителя на месте оказания услуг.

Вместе с тем, Комиссия Красноярского УФАС России отмечает, что не приходит к выводу о недобросовестности поведения общества в период действия контракта ввиду следующего.

Как следует из направленных в адрес Красноярского УФАС России письменных пояснений общества исполнитель своевременно приступил к выполнению взятых на себя по заключенному контракта обязательств.

Так, в частности, во исполнение пункта 3.2. Технического задания исполнитель своевременно письмами № 2205 от 23.05.2024, № 2205 от 23.05.2024, № 2205/2 от 23.05.2024, №2205/2 от 23.05.2024, № 2205/3 от 23.05.2024, № 1608/1 от 16.08.2024 направил заказчику:

- список лиц, командированных в диспансер для выполнения работ в соответствии с техническим заданием и номера контактных телефонов;

- перечень оборудования Исполнителя, ввозимый на территорию Заказчика.

- график очистки теплообменников, согласованный с Заказчиком, что свидетельствует о действительном намерении общества на момент заключения контракта осуществить оказание предусмотренных контрактом услуг надлежащим обществом.

Обществом также было отмечено, что задержка оказания услуг была связана с несвоевременной поставкой комплектующих, о чем свидетельствует предоставленное в материалы проверки письмо ООО «МПК ГИПромЭнерго» № 24-07311 от 31.07.2024 о переносе сроков поставки комплектующих для теплообменников GXD-064 и GXD-051 по счету № 240514-С001 от 14.05.2024.

В связи с вышеуказанной задержкой поставки обществом в адрес заказчика были направлены письма № 1608 от 16.08.2024, № 54 от 30.08.2024, содержащие уведомления заказчика о возникших трудностях и о переносе сроков оказания услуг. Ответным письмом от 03.08.2024 заказчиком был согласован новый срок оказания услуг.

В целях согласования нового графика общество также направляло в адрес заказчика письмо № 0710/1 от 07.10.2024.

Кроме того, как следует из содержания письменных пояснений общества, в ходе оказания услуг по гидродинамической разборной очистке пластинчатых теплообменников, исполнителем было выявлено, что заявленный заказчиком объем работ не соответствует фактическому состоянию объекта. Так, в целях надлежащего исполнения предусмотренных контрактом услуг между сторонами было достигнуто соглашение по гидродинамической разборной очистке пластинчатых теплообменников Danfoss XGC-X051-H-5-P-199D и Danfoss XGC-064-H-5-PR-79 D.

Обществом также указано, что по результатам оказанных услуг заказчиком была проведена экспертиза и подписан соответствующий документ о приемке № 1 от 08.11.2024. Так, в соответствии с размещенным в ЕИС вышеуказанным документом о приемке принятые по контракту обязательства были исполнены обществом на 655 910,00 руб. из 1 177 214,67 руб.

Кроме того, обществом было отмечено, что часть услуг не была оказана исполнителем ввиду поступления со стороны заказчика указания не осуществлять оказание услуг по гидродинамической разборной очистке пластинчатого теплообменника Danfoss XGC-X064-H-5-P-239 D.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что обществом была проявлена достаточная степень добросовестности в период выполнения принятых по контракту обязательств.

В силу статьи 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно

предъявляемыми требованиями.

Согласно статье 401 ГК РФ:

1. Лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

2. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

3. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

4. Заключенное заранее соглашение об устранении или ограничении ответственности за умышленное нарушение обязательства ничтожно.

В силу пункта 2 статьи 450 ГК РФ по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

1) при существенном нарушении договора другой стороной;

2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

В соответствии с пунктом 2 статьи 715 ГК РФ если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание её к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

В соответствии с пунктом 15 Правил ведения РНП, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в следующих случаях:

а) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 Правил ведения реестра:

выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер

ограничительного характера в отношении заказчика;

б) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 Правил ведения реестра, заказчиком не представлены информация и документы, подтверждающие отсутствие оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта.

Комиссией установлено, что в соответствии с подпунктом «а» пункта 15 Правил ведения РНП после заключения контракта обществом в адрес заказчика были направлены списки лиц, командированных в диспансер для выполнения работ и номера контактных телефонов, перечень оборудования исполнителя, ввозимого на территорию заказчика, а также график оказания услуг. Комиссия отмечает, что после заключения контракта общество надлежащим образом исполняло принятые обязательства, о чем свидетельствует подписанный заказчиком документ о приемке. Однако дальнейшее оказание услуг не было осуществлено обществом по не зависящим от исполнителя обстоятельствам, в связи с задержкой поставки комплектующих, о чем своевременно был проинформирован заказчик.

При этом включение сведений об исполнителе Контракта в РНП представляет собой специальную меру ответственности, установленную в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств, о чем указано, в том числе в Определениях Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.09.2012 № ВАС-11617/12 и от 12.07.2013 № ВАС-8371/13.

Кроме того, Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 25.02.2014 № 4-П, от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П).

Такой правовой подход подлежит применению и при рассмотрении обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков, учитывая, что последствия по применению санкции в виде включения сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков могут иметь более негативный экономический характер, чем наложение штрафа (судебные акты по делам №№ ВАС-11617/12, А21-4381/2012, А70-11549/2015, А73-2000/2018).

На основании изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Красноярского УФАС России решила отказать заказчику во включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Эвомакс» (ИНН 5904995221; КПП 590501001) в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня принятия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии М.А. Дударева

Члены Комиссии М.А. Грицай

Е.С. Суслина

Исп.Суслина Е.С.
тел.211-01-44

2024-22160