ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы по Ханты-Мансийскому
автономному округу - Югре
ул. Мира, д. 27, Ханты-Мансийск, 628012
телефон/факс +7 (3467) 38-80-81
e-mail: to86@fas.gov.ru, сайт http://hmao.fas.gov.ru
ИНН 8601009316 КПП 860101001 ОГРН 1028600512093

_____ № _____

На № _____ от _____

Оператор электронной площадки:
АО "Сбербанк – АСТ"
119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, д.12, стр.9

Заказчик:
Департамент по управлению государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа — Югры
628011, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, 14А

Поставщик:
Индивидуальный предприниматель Толстопятенко Ирина Анатольевна
628462, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, г. Радужный, мкр. 6, д. 9, кв. 13

РЕШЕНИЕ
РНП № 086/06/104-706/2025

Резолютивная часть объявлена 14.04.2025 г. Ханты-Мансийск
Изготовлено в полном объеме 17.04.2025

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее - Управление) по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель комиссии:
- Валиуллин Р.Р. – Заместитель руководителя Управления;
Членов комиссии:
- Ядыкова М.Р. - Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
- Мухаева У.Р. - Эксперт отдела контроля закупок;

от Заказчика — Дорохин А.В. по доверенности № б/н от 10.10.2023г.;
от Исполнителя - посредством видеоконференц-связи Филимонов Д.А. по доверенности № б/н от 09.04.2025г., Толстопятенко И.А., личность удостоверена паспортом РФ,

рассмотрев информацию и документы, поступившие от Департамента по управлению государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа — Югры (вх. № 3869/25 от 09.04.2025) в отношении Индивидуального предпринимателя Толстопятенко Ирины Анатольевны (628462, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, г. Радужный, мкр. 6, д. 9, кв. 13; ИНН: 860901810152; ОГРНИП: 318861700077952) для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (далее — Реестр),

УСТАНОВИЛА:

В Управление 09.04.2025 г. поступило обращение от Департамента по управлению государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа — Югры (вх. № 3869/25 от 09.04.2025) в отношении Индивидуального предпринимателя Толстопятенко Ирины Анатольевны (628462, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, г. Радужный, мкр. 6, д. 9, кв. 13; ИНН: 860901810152; ОГРНИП: 318861700077952) для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

Предоставленная информация соответствует требованиям, установленным в Порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078) (далее - Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков) и статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Номер извещения: 0187200001724000548;

Номер реестровой записи контракта: 2860100391724000109, номер контракта - 224090197;

Предмет контракта: Поставка жилого помещения (квартиры);

Контракт заключен: 03.04.2024 г.;

Цена контракта: 2 656 639,86 руб.;

Срок действия Контракта: Контракт вступает в силу с даты подписания его Сторонами и действует в течение 257 (двухсот пятидесяти семи) рабочих дней с даты начала исполнения Контракта (срок исполнения контракта включает срок поставки товара не позднее 240 рабочих дней, период приемки результатов поставки не более 10 рабочих дней, в том числе экспертизы результатов исполнения обязательств поставщиком по контракту, оплаты за поставленный товар не позднее 7 рабочих дней).

В ходе проведения внеплановой камеральной проверки Комиссией Управления установлено следующее.

03.04.2024 г. между Департаментом по управлению государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа — Югры (далее – Заказчик) и Индивидуальным предпринимателем Толстопятенко Ириной Анатольевной (далее – Исполнитель) был заключен контракт № 224090197, предметом которого является: Поставка жилого помещения (квартиры) (далее – Договор /Контракт).

Разделом 1 Контракта установлено следующее (выдержка из текста):

1.1. Продавец обязуется передать в собственность Государственного заказчика, а Государственный заказчик обязуется принять жилое помещение (квартиру), общей площадью 38,9 кв.м., кадастровый (условный) номер 86:18:0000000:3465, расположенное по адресу: Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, г. Радужный, мкр. 9, д. 26, кв. 64 (далее – Имущество, Квартира), и оплатить его стоимость. Право собственности Продавца на Имущество подтверждается записью о регистрации в Едином государственном реестре недвижимости от 20.05.2003 № 86-01/11-5/2003-232.

* сведения, указанные в п.1.1 заполняются на основании предоставленных документов участником закупки в составе заявки.

1.2. Качество Квартиры соответствует требованиям статьи 15 Жилищного Кодекса Российской Федерации, пригодно для проживания. Состояние Квартиры не должно требовать капитального ремонта, должно отвечать требованиям законодательства: о техническом регулировании, в том числе техническим регламентам о безопасности зданий и сооружений, о требованиях пожарной безопасности и о безопасности сетей газораспределения и газопотребления1, градостроительным регламентам, экологическим, санитарно-эпидемиологическим требованиям, в том числе государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и гигиеническим нормативам; требованиям антитеррористической защищенности здания (помещения), а также иным правовым актам, содержащим обязательные требования к состоянию и эксплуатации такого имущества, а так же отвечать требованиям установленным в извещении, условиям Контракта, в том числе

соответствовать качественным и техническим характеристикам, указанным в Приложении к Контракту.

Продавец подтверждает, что Квартира на момент подписания Контракта не имеет неоформленных в установленном порядке перепланировок и скрытых недостатков, которые Государственный заказчик не мог увидеть при осмотре квартиры и дома, в котором она находится (разрушение фундамента, стен и т.д.), что нет неисполненных обязательств и требований, установленных Федеральными законами и Законами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в том числе определения круга лиц, имеющих имущественные права на Квартиру, размера их долей, в Квартире никто не зарегистрирован, Квартира никому не продана, не передана в дар, не обещана в дарение, не заложена, не передана в аренду, найм, безвозмездное пользование, не обременена правами пользования членов семьи собственника, а также иными правами пользования, сохраняющимися после приобретения квартиры Государственным заказчиком в соответствии с законом (ст. 558 ГК РФ), в споре и под арестом (запрещением) не состоит, правами третьих лиц не обременена, ограничения (обременения) прав не зарегистрированы, правопритязания отсутствуют, что подтверждается выпиской из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости, представленные документы на отчуждаемую квартиру являются подлинными, получены в уполномоченных органах и содержат достоверные сведения. В случае несоответствия сведений настоящего пункта Контракта действительности, Государственный заказчик имеет право требовать расторжения Контракта в соответствии со ст. 460 ГК РФ или потребовать уплаты штрафа в соответствии с разделом 6 контракта.

Продавец подтверждает, что собственник жилого помещения не находится в стадии банкротства.

1.3. Право государственной собственности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на Имущество возникает у Государственного заказчика со дня государственной регистрации перехода права собственности на Имущество. Одновременно с приобретением Имущества к Государственному заказчику переходит доля в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме.

1.4. Требования к характеристикам Имущества определены в спецификации (приложение 1 к Контракту).

Разделом 3 Контракта установлены Права и обязанности сторон.

Разделом 4 Контракта установлен Порядок и сроки сдачи передачи имущества.

Пунктом 10.1. Расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, а также в случае одностороннего отказа Стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе (далее – Решение) — 25.03.2025 г.

Из обоснования решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта следует (выдержка из текста):

«Между Департаментом по управлению государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (далее - Государственный заказчик) и индивидуальным предпринимателем Толстопятенко Ириной Анатольевной (далее - Продавец) 3 апреля 2024 года заключен государственный контракт № 224090197, предметом которого является приобретение в государственную собственность Ханты-Мансийского автономного округа - Югры жилого помещения общей площадью 38,9 кв. м, кадастровый номер 86:18:0000000:3465, расположенного по адресу: Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, г. Радужный, мкр. 9, д. 26, кв. 64 (далее - государственный контракт, жилое помещение).

По условиям государственного контракта Продавец обязуется передать в собственность Государственного заказчика, а Государственный заказчик обязуется принять жилое помещение и оплатить его стоимость.

Прием-передача жилого помещения осуществляется Государственным заказчиком и Продавцом в срок не позднее 240 рабочих дней с даты заключения государственного контракта.

Датой передачи имущества является дата подписания Государственным заказчиком соответствующего передаточного акта в единой информационной системе в сфере закупок (пункт 4.2 государственного контракта).

В соответствии с пунктом 4.4 государственного контракта исполнитель обязан в письменной форме уведомить Государственного заказчика о готовности передачи жилого помещения в срок до 21 марта 2025 года и сформировать в единой информационной системе в сфере закупок структурированный документ о приёмке не позднее этой даты.

В вышеуказанный срок структурированный документ о приёмке в единой информационной системе в сфере закупок не размещен, информация о сроках передачи жилого помещения в ответ на обращение Государственного заказчика от 20 марта 2025 года № 13-Исх-2525 отсутствует.

Указанное обстоятельство позволяет констатировать существенное нарушение условий государственного контракта Продавцом, отказавшимся предоставить имущество в соответствии с требованиями государственного контракта. Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьей 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, частью 9 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пунктом 10.6 государственного контракта, Государственным заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта.

Настоящее решение вступает в силу и государственный контракт считается расторгнутым через 10 дней с даты надлежащего уведомления Продавца об одностороннем отказе Государственного заказчика от исполнения государственного контракта.

Дата надлежащего уведомления определяется в соответствии с частью 12.1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».»

Исполнителем также на заседание Комиссии Управления были представлены письменные пояснения из которых следует следующее:

«ДЕПАРТАМЕНТ ПО УПРАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ИМУЩЕСТВОМ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА -ЮГРЫ (ДЕПИМУГЦЕСТВА ЮГРЫ), именуемый в дальнейшем Государственный заказчик, в лице директора Депимущества Югры Петрик Светланы Васильевны, действующей на основании Положения, с одной стороны, и Индивидуальный предприниматель ТОЛСТОПЯТЕНКО ИРИНА АНАТОЛЬЕВНА (ИНН 860901810152, 21.05.1972 года рождения, место рождения гор. Кривой Рог Днепропетровской обл. Респ. Украина, паспорт гражданина Российской Федерации 67 17 634300, выдан Отделением УФМС России по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре в гор. Радужный, дата выдачи 29.05.2017, код подразделения 860-026, зарегистрированная по адресу: Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, г. Радужный, мкр. 22, 2 очередь, участок 23), действующая в интересах собственника жилого помещения Кашина Сергея Владимировича (28.09.1957 года рождения, место рождения гор. Самара, паспорт гражданина Российской Федерации 67 02 794826, выдан ОВД г. Радужного Ханты-Мансийского автономного округа Тюменской области, дата выдачи 13.11.2002, код подразделения 862-013, зарегистрированной по адресу: Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, г. Радужный, мкр. 9, д. 26, кв. 64) на основании доверенности от 18.03.2024 № 86 АА 3778076, удостоверенной нотариусом нотариального округа город Радужный Ханты-Мансийского автономного округа - Югры Тюменской области Российской Федерации Савчик Альфиёй Масхутовной, зарегистрированной в реестре № 86/57-н/86-2024-1-194, именуемая в дальнейшем Продавец, совместно именуемые Стороны, в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основании решения комиссии по осуществлению закупок для государственных нужд Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (протокол подведения итогов запроса котировок в электронной форме от 29.03.2024 № 642), заключили государственный контракт №224090197 от 03.04.2024 на поставку жилого помещения (квартиры) (далее - Контракт).

Согласно пункту 1.1. Контракта Продавец обязуется передать в собственность Государственного заказчика,

а Государственный заказчик обязуется принять жилое помещение (квартиру), общей площадью 38,9 кв.м., кадастровый (условный) номер 86:18:0000000:3465, расположенное по адресу: Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, г. Радужный, мкр. 9, д. 26, кв. 64 (далее - Имущество, Квартира), и оплатить его стоимость. Право собственности Продавца на Имущество подтверждается записью о регистрации в Едином государственном реестре недвижимости от 20.05.2003 № 86-01/11-5/2003-232.

* сведения, указанные в п. 1.1 заполняются на основании предоставленных документов участником закупки в составе заявки.

Согласно пункту 2.2. Контракта Максимальное значение цены контракта составляет 2 656 639 (два миллиона шестьсот пятьдесят шесть тысяч шестьсот тридцать девять) рублей 86 копеек (НДС не облагается на основании подпункта 22 пункта 3 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации).

Согласно пункту 2.3. Контракта Цена единицы Имущества - 1 квадратного метра составляет 40 300 (сорок тысяч триста) рублей 00 копеек.

Стоимость приобретаемого Имущества определена исходя из произведения площади жилого помещения (квартиры), указанной в представленных документах участника закупки в составе заявки, и цены единицы Имущества, указанной в пункте 2.2. Контракта, и составляет 1 567 670 (один миллион пятьсот шестьдесят семь тысяч шестьсот семьдесят) рублей 00 копеек.

Сумма, подлежащая уплате Продавцу, уменьшается, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Согласно пункту 4.2. Контракта Прием-передача Имущества осуществляется Государственным заказчиком и Продавцом в срок не позднее 240 рабочих дней с даты заключения Контракта.

На основании вышеуказанных и иных пунктов Контракта, а также положений Закона о Контрактной системе Продавец приступил к исполнению своих обязательств по Контракту.

Однако Заказчиком 25.03.2025 было принято Решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

С принятым Решением Продавец выразил категорическое несогласие, направив Заказчику 27.03.2025 соответствующее Возражение:

В первую очередь необходимо отметить, что параллельно с закупкой №0187200001724000548, Продавец принимал участие в закупке №0187200001724000553.

Как необходимо отметить, при подаче заявок на указанные торговые процедуры, поскольку Предприниматель не рассчитывал на победу в обеих закупках, Продавцом было использовано одно и то же жилое помещение -Жилое помещение общей площадью 38,9 кв. м, кадастровый номер 86:18:0000000:3465, расположенное по адресу: Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, г. Радужный, мкр. 9, д. 26, кв. 64.

28.03.2025 Размещен «Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 28.03.2024 №ИЗК1» для закупки №0187200001724000553.

29.03.2025 Размещен «Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 29.03.2024 №ИЗК1» для закупки №0187200001724000548.

Таким образом, Комиссия по осуществлению закупок 29.03.2024г. имея информацию о том, что жилое помещение по адресу: Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, г. Радужный, мкр. 9, д. 26, кв. 64 уже является предметом закупки №0187200001724000553, т.е. выявлена недостоверная информация, содержащаяся в заявке на участие в закупке в части указания обременения жилого помещения, а именно: «жилое помещение свободно от прав третьих лиц, никому другому не продано», должна была отклонить заявку Предпринимателя как несоответствующую.

Согласно пп. а) п.1 ч.3 ст. 50 Закона о Контрактной системе №44-ФЗ Не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленных в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с частью 2 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

Согласно 4.12. ст.48 Закона о Контрактной системе №44-ФЗ При рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1,2 и 2Л (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных подпунктом "а" пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 настоящей части), подпунктом "а" пункта 2 части 4, подпунктом "а" пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 настоящей части), пунктом 2 части 5 статьи 14 настоящего Федерального закона;

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие информация и документы определены в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии с подпунктом "а" пункта 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета закупок товара, происходящего из иностранного государства);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 № 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Вышеуказанное, в том числе подтверждается действующей судебной практикой, в частности по делу №А37-2443/2020, где Решение УФАС по Магаданской области о признании в действиях Заказчика нарушения в идентичной ситуации устоялось в Арбитражном суде Магаданской области, в Шестом арбитражном апелляционном суде, в Арбитражном суде Дальневосточного округа, а Решения указанных судов в свою очередь также было поддержаны судебной коллегией ВС РФ путем отказа в пересмотре.

С учетом того, что в закупке №0187200001724000548 приняло участие более 1 участника, Заказчиком были нарушены интересы участника занявшего второе место, согласно протокола

подведения итогов, в связи с чем имеются основания для признания сделки недействительной.

Вместе с тем, Государственный контракт №224090194 по закупке №0187200001724000553 Продавцом исполнен в разумные сроки, жилое помещение по адресу г. Радужный, мкр. 9, д. 26, кв. 64 было передано без замечаний по акту приема - передачи №01 от 24.04.2024г.

Вместе с тем, согласно ч.7 ст.95 Закона о Контрактной системе №44-ФЗ При исполнении контракта (за исключением случаев, предусмотренных подпунктом "в" пункта 1, подпунктом "б" пункта 2, подпунктом "в" пункта 3 части 4 статьи 14 настоящего Федерального закона) по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте. В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком.

Руководствуясь данным пунктом, Продавцом 02.04.2024 было направлено предложение в адрес Заказчика о заключении дополнительного соглашения на поставку Товара с улучшенными характеристиками, которые дополнительно были отдельно подробно описаны Продавцом, вместе со сравнительной таблицей, а также всеми необходимыми документами необходимыми для заключения соответствующего соглашения. Данное предложение было направлено сотруднику Заказчика Исуповой Веронике Юрьевне isupovavu@admhmao. ru.

В ходе дальнейшей переписки, Исупова В.Ю. сообщила об отказе в заключении данного дополнительного соглашения со ссылкой на «несогласование юридическим отделом» и сообщила, о намерении к расторжению Контракта по соглашению сторон.

Соглашение о расторжении Контракта, как необходимо отметить, в последующем направлено не было.

Вместе с тем, Продавцом были продолжены поиски для осуществления замены Товара.

Так, 08.04.2024 Продавцом была озвучена возможность замены жилого помещения на еще более улучшенный товар по сравнению с первым предложением Продавца с указанием характеристик (далее цитата Обращения Продавца к Заказчику): «Нашла такой вариант. Площадь точь-в-точь, 9м.кв., год постройки 2003, один собственник, ремонт уже гораздо лучший. Посмотрите, пожалуйста, подойдет? Если да, отправлю собственника на доверенность и после направлю письмо на замену. Выписку прилагаю».

Продавцом был получен следующий ответ: «Добрый день, всё-таки площадь должна быть больше и год постройки меньше».

12.04.2024 Продавцом было направлено очередное предложение в адрес Заказчика о заключении дополнительного соглашения на поставку Товара с улучшенными характеристиками, которые дополнительно были отдельно подробно описаны Продавцом, вместе со сравнительной таблицей, а также всеми необходимыми документами необходимыми для заключения соответствующего соглашения.

31.10.2024г. сотрудником Заказчика Петренко Анной Сергеевной (petrenkoas@admhmao. ru) на почту Предпринимателя было отправлено на подписание Дополнительное соглашение № 1 к Государственному контракту № 224090197 на поставку жилого помещения (квартиры), что свидетельствует о выражении Заказчиком согласия на замену Товара по предложению Продавца от 12.04.2024, что является конклюдентным действием - т.е. поведением лица, которое ясно выражает его намерение на совершение сделки.

07.11.2024 Продавцом было направлено подписанное с его стороны вышеуказанное дополнительное соглашение №1.

В дальнейшем Заказчик в устной форме сообщил Продавцу об отказе в заключении данного соглашения, по причине того, что цена контракта №224090197 в размере 1 567 670,0руб. будет увеличена на сумму 16 120,0руб. (0,4м.кв.*40 300,0руб.) как разница 0,4м.кв между площадями жилого помещения по адресу: Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, г. Радужный, мкр. 9, д. 26, кв. 64 (38,9м.кв.) и жилого помещения, предлагаемого к замене, Россия, Ханты-Мансийский автономный округ -Югра, г. Радужный, мкр. 9, д. 28, кв. 74 (39,3м.кв.) умноженную на

предлагаемое мной значение цены единицы имущества 1м.кв. жилого помещения 40 300,0 руб. Новая цена контракта составила бы 1 583 790,0руб., что менее +/-10% предусмотренных п. 1.2 ч.1 ст.95 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ (в редакции действующей на дату участия в процедуре).

При этом следует отметить несостоятельность данной мотивировки для отказа в заключении дополнительного соглашения, поскольку согласно п. 1.2 ч.1 ст.95 Закона о Контрактной системе №44-ФЗ если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом (за исключением контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, геологическому изучению недр, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации) количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;

Таким образом, допустимо увеличение цены Контракта на любой процент, но не более 10%, что и делает мотивировку «Новая цена контракта составила бы 1 583 790,0руб., что менее +/-10% предусмотренных п. 1.2 ч.1 ст.95 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ» несостоятельной.

Вместе с тем, 21.03.2025 Продавец сообщил Заказчику о том, что в настоящее время Продавцом найден еще один вариант для замены товара по указанному контракту, квартира находится в стадии выкупа на имя Предпринимателя (собственник должен приехать в течение ближайшей недели на сделку), имеет качественные характеристики улучшенные по сравнению с характеристиками, указанными в государственном контракте №224090197, площадь 38,9м.кв. 3 (изменения цены контракта не произойдет), в сжатые сроки будет проведен необходимый ремонт и до истечения сроков действия контракта №224090197 согласованный объект будет передан Заказчику.

Согласно пункту 12.1. Контракта Контракт вступает в силу с даты подписания его Сторонами и действует в течение 257 (двухсот пятидесяти семи) рабочих дней с даты начала исполнения Контракта (срок исполнения контракта включает срок поставки товара не позднее 240 рабочих дней, период приемки результатов поставки не более 10 рабочих дней, в том числе экспертизы результатов исполнения обязательств поставщиком по контракту, оплаты за поставленный товар не позднее 7 рабочих дней) (т.е. до 15.04.2025).

Таким образом, Продавец сообщил о возможности осуществления замены Товара при согласии на то Заказчика в срок до 15.04.2025 с сохранением права досрочной передачи Товара Заказчику.».

Изучив, представленные доказательства, Комиссией Управления установлено следующее.

03.04.2024г. между Заказчиком и Поставщиком был заключен контракт № 224090197, по условиям которого Продавец обязуется передать в собственность Государственного заказчика, а Государственный заказчик обязуется принять жилое помещение (квартиру), общей площадью 38,9 кв.м., кадастровый (условный) номер 86:18:0000000:3465, расположенное по адресу: Ханты-

Мансийский автономный округ - Югра, г. Радужный, мкр. 9, д. 26, кв. 64 (далее – Имущество, Квартира), и оплатить его стоимость. Право собственности Продавца на Имущество подтверждается записью о регистрации в Едином государственном реестре недвижимости от 20.05.2003 № 86-01/11-5/2003-232.

Согласно пункту 4.2. Контракта прием-передача Имущества осуществляется Государственным заказчиком и Продавцом в срок не позднее 240 рабочих дней с даты заключения Контракта.

Заказчиком были размещены 2 закупки № 0187200001724000548 и № 0187200001724000553.

В данных закупках объектом закупки было использовано одно и то же жилое помещение - Жилое помещение общей площадью 38,9 кв. м, кадастровый номер 86:18:0000000:3465, расположенное по адресу: Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, г. Радужный, мкр. 9, д. 26, кв. 64.

Исполнитель подал заявку в двух закупках, поскольку не рассчитывал на победу в обеих закупках.

Вместе с тем, по закупке № 0187200001724000553 (контракт № 224090194) Исполнителем обязательства по контракту были выполнены в срок, жилое помещение было передано без замечаний по акту приема-передачи № 01 от 24.04.2024г.

По закупке № 0187200001724000548 (контракт № 224090197) Исполнителем 02.04.2024 было направлено предложение в адрес Заказчика о заключении дополнительного соглашения на поставку Товара с улучшенными характеристиками, которые дополнительно были отдельно подробно описаны Исполнителем, вместе со сравнительной таблицей, а также всеми необходимыми документами необходимыми для заключения соответствующего соглашения, что подтверждается скриншотами переписки.

Между тем, до октября 2024 года вопрос с заменой или расторжением контракта так и не разрешился, поскольку результаты оценки характеристик предложенных Исполнителем жилых помещений не позволили прийти к однозначному выводу о том, что их качество, технические и функциональные характеристики являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками.

Таким образом, Исполнитель не имел умысла уклониться от исполнения обязательств по контракту.

Решение Заказчика было опубликовано в личном кабинете единой информационной системы (далее — ЕИС) 25.03.2025 г.

Частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе установлено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Согласно информации, размещенной в Единой информационной системе, Решение 25.03.2025 доставлено в личный кабинет Поставщика.

Таким образом, датой надлежащего уведомления признается 25.03.2025 года.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, датой вступления в силу решения признается – 07.04.2025 года.

Частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий

правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Так, согласно подпункту «а» пункта 15 раздела III Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в следующих случаях:

а) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

- заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что исходя из имеющихся на день рассмотрения сведений, фактов и доказательств, оснований для включения сведений об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков не имеется.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда РФ, приведенной им в постановлении от 24.06.2009 №11-П, в силу ч. 3 ст. 17 и ч. 3 ст. 55 Конституции РФ исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила её дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обусловливающих индивидуализацию при применении взыскания.

В качестве необходимого элемента общего понятия состава правонарушения выступает вина, наличие которой является во всех отраслях права предпосылкой возложения юридической ответственности, если иное прямо и недвусмысленное не установлено непосредственно самим законодателем.

Приведенные правовые позиции, исходя из публично-правового характера правоотношений между контролирующими государственными органами и субъектами предпринимательской деятельности, в полной мере применимы и к механизму привлечения к юридической ответственности в виде включения хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков.

Следовательно, антимонопольный орган при рассмотрении вопроса о применении к субъекту меры публично – правовой ответственности, не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта нарушения, не выявляя иные связанные с ним обстоятельства, в том числе наличие или отсутствие вины соответствующих субъектов, в какой бы форме она ни проявлялась.

ВЫВОД КОМИССИИ:

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Управления пришла к выводу, что факт недобросовестного поведения со стороны ИП Толстопятенко И.А. не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь пунктом 13 Порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков, частями 2 и 7 статьи 104 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Сведения, направленные от Департамента по управлению государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа — Югры (вх. № 3869/25 от 09.04.2025) в отношении Индивидуального предпринимателя Толстопятенко Ирины Анатольевны (628462, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, г. Радужный, мкр. 6, д. 9, кв. 13; ИНН: 860901810152; ОГРНИП: 318861700077952) не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Предписание не выдавать.

3. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте Российской Федерации Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Председатель Комиссии Р.Р. Валиуллин

Члены Комиссии: М.Р. Ядыкова

У.Р. Мухаева

Примечание: Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2025-2938