ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Коми

ул. Интернациональная, 160А, г. Сыктывкар,
ГСП-2, 167982, тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru



ФЕДЕРАЛЬНӦЙ
АНТИМОНОПОЛЬНӦЙ СЛУЖБА

Федеральнӧй антимонопольнӧй
службалӧн Коми Республикаын
ВЕСЬКӦДЛАНІН

Интернациональнӧй ул., 160А,
Сыктывкар, ГСП-2, 167982
тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru

28.08.2026 № НГ/5815/26

На № _____ от _____

решение

через Единую информационную систему

Заказчик: МОУ «СОШ № 35 С УИОП им. В.А.Бугаева» г. Воркуты
(ОГРН: 1021100808354, ИНН: 1103001777)

Уполномоченный орган:
Финансовое управление Администрации МО «Воркута» Республики Коми
(ОГРН: 1091103000988, ИНН: 1103044587)

ООО «Расер»
(ОГРН: 1021100808222, ИНН: 1103018900)

Оператор электронной площадки:
АО «Сбербанк-АСТ»
(ОГРН: 1027707000441, ИНН: 7707308480)

Р Е Ш Е Н И Е

28 августа 2026 года **№ РНП-11-129**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по проведению внеплановых проверок, созданная Приказом Коми УФАС России от 03.11.2022 № 158 в составе: Гуревской Н.В. - руководителя управления, председателя Комиссии; Скоблик Г.Н.- специалиста-эксперта отдела контроля закупок управления, члена Комиссии; Мокиенко А.А.- специалиста-эксперта отдела контроля закупок управления, члена Комиссии (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев обращение МОУ «СОШ № 35 С УИОП им. В.А.Бугаева» г. Воркуты № 030730000330000004 от 21.08.2026 о включении сведений об ООО «Расер» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) **в связи с его уклонением** от заключения контракта на «Поставку овощей», извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 10.08.2026 № 0307300001226000153, в отсутствие сторон,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) МОУ

«СОШ № 35 С УИОП им. В.А.Бугаева» г. Воркуты направлено обращение № 0307300003300000004 от 21.08.2026 о включении сведений об ООО «Расер» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с его уклонением от заключения контракта на «Поставку овощей», извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 10.08.2026 № 0307300001226000153.

Согласно пункту 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку по следующему основанию: получение обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с подпунктом а) пункта 13 раздела III Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее - Правила), не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля осуществляет совокупность действий, в том числе, рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе.

МОУ «СОШ № 35 С УИОП им. В.А.Бугаева» г. Воркуты, Финансовое управление Администрации МО «Воркута» Республики Коми, ООО «Расер», АО «Сбербанк-АСТ» (далее – оператор электронной площадки) надлежащим образом о времени и месте рассмотрения обращения и проведения внеплановой проверки извещены.

Комиссия Коми УФАС России, по результатам рассмотрения материалов обращения и проведения внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, подпункта а) пункта 13 раздела III Правил внеплановой проверки, пришла к нижеследующим выводам.

1. Заказчиком закупки явилось МОУ «СОШ № 35 С УИОП им. В.А.Бугаева» г. Воркуты.

Наименование объекта закупки: «Поставка овощей».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет: 784 727,40 руб.

Источник финансирования: средства бюджетного учреждения, пункт 2.3 проекта контракта.

Извещением о закупке установлены преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в соответствии со статьей 28 Федерального закона № 44-ФЗ – 15, 00 %.

2. Согласно части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не допускается.

В случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не подписан контракт в установленные сроки:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частью 6 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении (часть 6 статьи 51 указанного Федерального закона);

Согласно частям 4, 5 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В случае не предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

В соответствии с частями 3, 4, 5 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом в случае заключения контракта жизненного цикла контракт заключается после предоставления таким участником закупки обеспечения исполнения контракта в части, предусмотренной пунктом 1 части 1.1 настоящей статьи.

В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Извещением о проведении запроса котировок установлен размер обеспечения заявки 7 847,27 руб., размер обеспечения исполнения контракта – 39 236,37 руб.

2. По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 18.08.2026 № ИЭК1 в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном запросе котировок была подана только одна заявка на участие в нем, на основании пункта 1 части 1 статьи 52 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ определение поставщика (подрядчика, исполнителя) признается

несостоявшимся.

По результатам электронной процедуры контракт заключается с участником с идентификационным **номером заявки № 141** с предложением о цене контракта /суммы цен единиц товара, работы, услуги 784 727,40 руб. (семьсот восемьдесят четыре тысячи семьсот двадцать семь рублей сорок копеек). Заявка подана ООО «Расер».

Пунктом 2 части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе предусмотрено, что участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части.

Согласно информации, представленной оператором электронной площадки, направление проекта контракта Победителю заказчик осуществил 19.08.2026.

Дата регламентированного подписания проекта контракта участником: 20.08.2026 до 23:59.

В связи с тем, что в срок, установленный пунктом 2 частью 6 статьи 50 Закона о контрактной системе участник закупки не осуществил действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, заказчик разместил в ЕИС Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта 21.08.2026 за № ППУ20_1.

Таким образом, нарушений требований Закона о контрактной системе в действиях заказчика при признании ООО «Расер» уклонившимся от заключения контракта не выявлено.

3.1. Как указано в письменных пояснениях заказчика от 25.08.2026 № 63 (вх. 26.08.2026 № 8919-эп/26), в установленный законом срок проект контракта со стороны ООО «Расер не был подписан, в качестве обеспечения исполнения контракта Обществом была направлена для согласования независимая гарантия.

Негативные последствия для заказчика в результате не подписания проекта контракта со стороны ООО «Расер» отсутствуют.

3.2. Как указано в письменных пояснениях ООО «Расер» б/н, вх.26.08.2026 № 8959-эп/26, намерения уклониться от заключения контракта не имелось.

20.08.2026 - была получена независимая гарантия № 9991-4S1/2815769;

20.08.2026 - платежным поручением №140 от 20.08.2026 оплачена сумма комиссии за оформление гарантии.

Не подписание проекта контракта в установленный срок связано с неверным исчислением сроков при осуществлении закупки способом запроса котировок.

Приказом директора ООО «Расер» № 8 от 24.08.2026 Л.Е.В. (информация скрыта, содержатся персональные данные) объявлен выговор.

Ходатайствует о не включении сведений об ООО «Расер» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

4. Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно правовой позиции, выраженной в Постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30 июля 2001 года № 13-П и от 21 ноября 2002 года № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера

совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

В силу части 3 статьи 17, части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обусловливающих индивидуализацию при применении взыскания.

Внесение информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупкам.

Следовательно, включение информации о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

Из имеющихся в материалах дела документов и письменной информации не усматривается наличие умысла ООО «Расер», направленного на уклонение от заключения контракта.

ООО «Расер» в соответствии с подпунктом «б» пункта 14 раздела III Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта:

20.08.2026 - была получена независимая гарантия № 9991-4S1/2815769;

20.08.2026 - платежным поручением №140 от 20.08.2026 оплачена сумма комиссии за оформление гарантии.

ООО «Расер» включено в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства; категория- «микропредприятие» с 01.08.2016.

Согласно Выписке из ЕГРЮЛ основным видом деятельности предпринимателя является деятельность по коду 46.3 «Торговля оптовая пищевыми продуктами, напитками и табачными изделиями».

Исходя из подпункта «б» пункта 14 раздела III Правил, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Неустранимые сомнения относительно вины лица трактуются в пользу этого лица.

В связи с чем, у Комиссии Коми УФАС России отсутствуют достаточные основания полагать, что ООО «Расер» допустило виновное недобросовестное поведение, за которое подлежит применению ответственность в виде включения в реестр недобросовестных

поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, Комиссия Коми УФАС России,

РЕШИЛА:

1.Отказать заказчику: МОУ «СОШ № 35 С УИОП им. В.А.Бугаева» г. Воркуты (ОГРН: 1021100808354, ИНН: 1103001777) во включении сведений об ООО «Расер» (ОГРН: 1021100808222, ИНН: 1103018900) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с его уклонением от заключения контракта на «Поставку овощей», извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 10.08.2026 № 0307300001226000153.

2. По результатам внеплановой проверки при рассмотрении обращения в действиях заказчика: МОУ «СОШ № 35 С УИОП им. В.А.Бугаева» г. Воркуты нарушений Закона о контрактной системе не обнаружено.

3. Передать уполномоченному должностному лицу Коми УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения административного производства в отношении должностного лица ООО «Расер» (ОГРН: 1021100808222, ИНН: 1103018900) по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30.2 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Гуревская Наталия Владимировна**
Сертификат № 2347F628F828AC4802CDBF5652031A3F
Действителен с 22.12.2025 по 17.03.2027

Н.В. Гуревская

Члены комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Скоблик Галина Николаевна**
Сертификат № 4D0DB523A8C860DA532B8B0E5608ECA3
Действителен с 26.12.2025 по 21.03.2027

Г.Н. Скоблик

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Мокиенко Анастасия Александровна**
Сертификат № 009AE1C3AE1DD1A28CB3EE023E9F3D70A
Действителен с 26.12.2025 по 21.03.2027

А.А. Мокиенко