



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Волгоградской области

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, г. Волгоград, 400005
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76
e-mail: to34@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Усоква Анна Николаевна
ул. Дубовая, д.33, Волгоград, 400057
696484@mail.ru

ЭТП Фабрикант
ул. Тестовская, д.10, Москва, 123112
auditors@etpz.ru

Муниципальное учреждение "Социально-
досуговый центр "Перекресток"
400094, г. Волгоград, пр-т им. Маршала
Г.К. Жукова, 85
perekrestok-34@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения обращения о включении информации
в Реестр недобросовестных поставщиков
по делу № 034/10/104-1473/2025

06 ноября 2025 года

Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе

МУ «Социально-досуговый центр «Перекресток»;

Индивидуального предпринимателя,

рассмотрев обращение МУ «Социально-досуговый центр «Перекресток»» (далее – Заказчик) вх. № 12953/25 от 30.10.2025 о внесении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП) сведений об участнике закупки – ИП Усковой Анне Николаевне (ИНН 340960828589 ул. Дубовая, д.33, Волгоград, 400057, далее – ИП Ускова А.Н.) в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта (номер извещения 0329300202425000001),

УСТАНОВИЛА:

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд (далее – ЕИС) 20.10.2025 Заказчиком было опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме «Выполнение работ по текущему ремонту помещения по адресу: г. Волгоград, ул. Шекснинская, 24, МУ СДЦ «Перекресток» (номер извещения 0329300202425000001). Начальная (максимальная) цена контракта – 940 355,96 рублей (далее – НМЦК).

Согласно сведениям ЕИС в рамках настоящей закупки предусмотрено предоставление участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в размере 5 % от цены контракта.



2025-8324

28.10.2025 в ЕИС размещен протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № ИЗК №1, согласно которому победителем была признана ИП Ускова А.Н.

В соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 50 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон контрактной системе) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

28.10.2025 Заказчиком размещен проект контракта для подписания победителем

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части.

На основании указанной нормы срок подписания проекта контракта и размещения документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта, составлял не позднее 29.10.2025.

В регламентированный Законом о контрактной системе срок ИП Ускова А.Н. не осуществила процедуру подписания проекта контракта.

Согласно п. 1 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с установленными требованиями Заказчиком 30.10.2025 составлен протокол о признании победителя закупки ИП Усковой А.Н. уклонившейся от заключения контракта и направлено в Волгоградское УФАС России обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ИП Усковой А.Н.

При рассмотрении обращения Комиссия Управления учитывает следующее.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения государственного контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о контрактной системе, и обязан всесторонне исследовать все

обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному государственному заказчику.

ИП Ускова А.Н. направила в адрес Управления письменные пояснения, в которых просила Комиссию учесть, что в виду отсутствия достаточного опыта участия в закупках, проводимых в рамках Закона о контрактной системе, ей как победителем закупки неверно были определены сроки подписания проекта контракта.

Вместе с тем, как пояснила ИП Ускова А.Н., она не намеревалась уклоняться от заключения контракта и ненамеренно допустила нарушение порядка заключения контракта, что подтверждается подписанием проекта контракта 30.10.2025 в 12:30 (с незначительной просрочкой после истечения регламентированного срока подписания проекта контракта) и перечислением денежных средств на сумму 39 900,00 руб. в качестве обеспечения исполнения контракта (платежное поручение от 30.10.2025 № 90).

Представитель Заказчика на заседании Комиссии подтвердил поступление указанных денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта в адрес Заказчика.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном нарушении условий государственного контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Комиссия отмечает, что ИП Усковой А.Н. были осуществлены действия по подписанию проекта контракта с незначительной просрочкой после истечения регламентированного срока подписания проекта контракта и перечислению Заказчику денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта.

Комиссия не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку из анализа материалов дела антимонопольным органом сделан вывод, что явного намерения на уклонение от заключения контракта по результатам размещения закупки в действиях ИП Усковой А.Н. не усматривается.

Участвующий в заседании Комиссии представитель Заказчика не настаивал на включении информации об ИП Усковой А.Н. в реестр недобросовестных поставщиков.

Оценив представленные доказательства в их взаимосвязи и совокупности, можно сделать вывод о возможности невключения информации об ИП Усковой А.Н. в реестр недобросовестных поставщиков.

При рассмотрении обращения от ИП Усковой А.Н. поступило ходатайство о предоставлении возможности заключить контракт с Заказчиком в рамках проведения данной закупки.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что положениями п. 2 ч. 22 ст. 99 Закона о контрактной системе предусмотрено, что контроль в сфере закупок, при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания только в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в действиях (бездействии) субъектов контроля.

Однако в настоящем случае, Комиссия не усматривает нарушений законодательства о контрактной системе в действиях (бездействии) Заказчика, в связи с чем отсутствуют правовые основания для выдачи обязательного для исполнения предписания (продлении срока подписания проекта контракта) и удовлетворении поступившего от ИП Усковой А.Н. ходатайства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99 и ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 г. № 1078, Комиссия

РЕШИЛА:

Не включать информацию об ИП Усковой Анне Николаевне (ИНН 340960828589 ул. Дубовая, д.33, Волгоград, 400057) в реестр недобросовестных поставщиков.