ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ивановской области

ул. Жарова, 10, Иваново, 153000
тел. (4932) 32-85-73, факс (4932) 32-63-60
e-mail: to37@fas.gov.ru

18.03.2025 № ТМ/819/25

На № _____ от _____

ИП Шекееву А.С.

МУ "Районное социально-культурное объединение"

АО "ЕЭТП"
ko@roseltorg.ru

решение

Р Е Ш Е Н И Е
РНП - №37 – 025 по делу №037/10/104-85/2025 (07-02/2025-025)
об отказе включения сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 17 марта 2025 года город Иваново
Дата изготовления решения: 18 марта 2025 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии: Михеевой Т.А. – заместителя руководителя управления;

членов Комиссии: Крутовой М.В. – начальника отдела контроля в сфере закупок, Дмитриевой Н.А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи в присутствии:

представителя индивидуального предпринимателя Шекеева Алексея Сергеевича (далее – ИП Шекеев А.С.) – Еремян А.А. (доверенность от 10.03.2025),

представителя Муниципального учреждения «Районное социально-культурное объединение» (далее – МУ «Районное социально-культурное объединение», Заказчик) – Китаевой Екатерины Андреевны (приказ №8 л/с от 10.03.2025),

на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), п. 13 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты

Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)») (далее - Правила),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 10.03.2025 от МУ «Районное социально-культурное объединение» поступили материалы, свидетельствующие о признании ИП Шекеева А.С. (ИНН: 523100506177, 606024, Нижегородская область, г.Дзержинск, ул. Чапаева, д.68, кв.200) уклонившимся от заключения контракта на поставку угля (запрос котировок в электронной форме №0133300020025000027).

Рассмотрев представленные Заказчиком, ИП Шекеевым А.С., АО «ЕЭТП» документы, заслушав представителей лиц, участвующих в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, установлено следующее.

27.02.2025 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещено извещение 0133300020025000027 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку угля.

Начальная (максимальная) цена контракта – 189 350,07 руб.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 06.03.2025 №ИЗК1 на участие в запросе котировок в электронной форме было подано 5 заявок, победителем закупки признан участник с идентификационным номером 1615768 (ИП Шекеев А.С.) с ценой 8 400 руб.

В соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном ст. 51 Закона о контрактной системе, с учетом следующих особенностей: заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Как следует из представленных документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 06.03.2025 МУ «Районное социально-культурное объединение» своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

На основании п. 2 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект

контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных ст. 37 Закона о контрактной системе, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта).

Как было установлено, ИП Шекеев А.С. в установленный Законом о контрактной системе срок до 23:59 07.03.2025 не подписал проект контракта.

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 и 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным ч. 10 ст. 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного пп. «а» п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с пп. «а» п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

В связи с вышеуказанным, 10.03.2025 МУ «Районное социально-культурное объединение» ИП Шекеев А.С. был признан уклонившимся от заключения контракта. Протокол о признании ИП Шекеева А.С. уклонившимся от заключения контракта был размещен на официальном сайте 10.03.2025.

На основании п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе 10.03.2025 Заказчик разместил в единой информационной системе обращение в соответствии с порядком, предусмотренным ч. 10 ст. 104 Закона о контрактной системе.

Согласно письменным пояснениям ИП Шекеева А.С., а также пояснениям его

представителя, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, ИП Шекеев А.С. не смог в срок подписать контракт в связи с тем, что сотрудник ИП Шекеева, ответственный за подписание контракта, ввиду своей невнимательности и низкой исполнительности, недобросовестно и беспечно отнесся к своим обязанностям, в результате чего вместо общей цены контракта указал в заявке стоимость одной позиции (одной тонны). С целью избежания процедуры расторжения контракта, было принято решение не подписывать контракт. По факту произошедшего было начато внутреннее расследование. Ответственное лицо признало свою вину, договор ГПХ с ним расторгнут.

ИП Шекеевым А.С. осуществлены действия по подготовке к заключению и исполнению контракта. Им закуплен поставляемый товар, что подтверждается соответствующими документами.

После опубликования протокола признания участника уклонившимся, ИП Шекеев А.С. своевременно направил Заказчику письмо с объяснением причин неподписания контракта.

ИП Шекеев А.С. оплатил обеспечение, предусмотренное контрактом, путем внесения денежных средств на расчетный счет Заказчика.

ИП Шекеев А.С. участвует в тендерных процедурах на постоянной основе, на данный момент на исполнении находятся контракты по 44-ФЗ и 223-ФЗ. Внесение в список РНП для Шекеева А.С. является критичным обстоятельством и несет не только негативные финансовые последствия, а также грозит потерей положительной репутации надежного поставщика.

Таким образом, у ИП Шекеева А.С. не было намерений и оснований уклоняться от заключения контракта.

Учитывая изложенное, ИП Шекеев А.С. просил не включать его в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Анализ вышеприведенного положения Закона о контрактной системе свидетельствует о том, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

По смыслу ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

С учетом изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России при рассмотрении вопроса о включении сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, не может ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения победителем тех или иных нормативных требований без выяснения всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

При изложенных выше обстоятельствах, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что включение сведений об ИП Шекееве А.С. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) нецелесообразно, так как не отвечает

принципам и целям применения рассматриваемой санкции.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные Муниципальным учреждением «Районное социально-культурное объединение» в отношении Индивидуального предпринимателя Шекеева Алексея Сергеевича (ИНН: 523100506177, 606024, Нижегородская область, г.Дзержинск, ул. Чапаева, д.68, кв.200) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения контракта на поставку угля (запрос котировок в электронной форме №0133300020025000027) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Председатель комиссии **Т.А. Михеева**

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Михеева Татьяна Алексеевна**
Сертификат № 00EA328147C70EE2D0783CBA2FAA951A00
Действителен с 20.03.2024 по 13.06.2025

Члены комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Крутова Марина Владимировна**
Сертификат № 00AE644FF59C60136291BF0B3C35A04941
Действителен с 11.02.2025 по 07.05.2026

М.В. Крутова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Дмитриева Наталья Андреевна**
Сертификат № 29B1FC6855B57ED4B9640F9D9B9E309B
Действителен с 26.12.2023 по 20.03.2025

Н.А. Дмитриева