ЗАКЛЮЧЕНИЕ №Т02-294/24,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных заказчиком ГУП «Петербургский метрополитен»

о недобросовестном участнике закупки ООО "ПБПМ"

04 июня 2024 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>;

с участием представителей ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Заказчик), ООО "ПБПМ" (далее – Участник закупки) путем видеоконференцсвязи;

рассмотрев сведения (вх. №12243-ЭП/24 от 13.05.2024) от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ООО "ПБПМ" (ИНН:7804590828) - участника запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по техническому обслуживанию подъемно-транспортного оборудования (извещение №32413401429, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ООО "ПБПМ",

1.1. Наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью "ПБПМ".

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 195009, г. Санкт-Петербург, Свердловская набережная, д. 4, Литер А, пом. 1Н, офис 703;

Почтовый адрес - 195009, г. Санкт-Петербург, Свердловская набережная, д. 4, Литер А, пом. 1Н, офис 703;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 7804590828;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- согласно протоколу подведения итогов по Закупке от 27.03.2024, размещенному в единой

информационной системе https://zakupki.gov.ru/ (далее — ЕИС) 29.03.2024, ООО "ПБПМ" было признано победителем Закупки.

1.5. Сведения о договоре:

- наименование предмета закупки — оказание услуг по техническому обслуживанию подъемно-транспортного оборудования;

- валюта договора – рубль РФ;

- начальная (максимальная) цена договора — 4 990 000,00 руб. (с учетом НДС);

В заседании Комиссии дважды объявлялся перерыв до 14:15 (МСК) 28.05.2024 и до 14:15 (МСК) 04.06.2024.

2. 19.03.2024 ГУП «Петербургский метрополитен» разместило на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru извещение № 32413401429 (далее — Извещение) на проведение запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по техническому обслуживанию подъемно-транспортного оборудования.

Согласно протоколу подведения итогов от 27.03.2024, размещенному в ЕИС 29.03.2024, ООО "ПБПМ" было признано победителем Закупки.

В разделе 24 Извещения содержится порядок заключения договора.

Как следует из п. 1 раздела 24 Извещения, договор по результатам запроса котировок заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Согласно п. 2 раздела 24 Извещения в случае установления извещением о запросе котировок требования о наличии обеспечения исполнения договора, победитель (единственный участник) обязан внести обеспечение исполнения договора в размере, порядке и в сроки, установленные извещением. В случае если заказчиком установлено требование обеспечения исполнения договора, договор заключается только после перечисления победителем (единственным участником), с которым заключается договор, на расчетный счет заказчика денежных средств в размере обеспечения исполнения договора, предусмотренном извещением, или предоставления независимой гарантии. Способ обеспечения исполнения договора определяется таким победителем (единственным участником) самостоятельно. В случае если участником закупки, с которым заключается договор, предложена цена договора, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) суммы цен указанных единиц, договор заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения

исполнения договора, указанный в извещении о проведении запроса котировок, но не менее чем в размере аванса (если договором предусмотрена выплата аванса). Указанные антидемпинговые меры не применяются в случае, если при осуществлении закупок лекарственных препаратов, которые включены в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена всех закупаемых лекарственных препаратов, сниженная не более чем на двадцать пять процентов относительно их зарегистрированной в соответствии с законодательством об обращении лекарственных средств предельной отпускной цены, размер обеспечения договора не может превышать 5 процентов начальной максимальной цены договора, а в случае установления авансирования - в размере аванса.

В случае если по каким-либо причинам обеспечение исполнения договора перестало быть действительным, закончило свое действие или иным образом перестало обеспечивать исполнение обязательств по договору, победитель (единственный участник, участник, занявший второе или третье место) обязан в течение десяти рабочих дней предоставить заказчику иное (новое) надлежащее обеспечение исполнения обязательств по договору на тех же условиях и в том же размере, которые указаны в договоре или извещении.

В ходе исполнения договора поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе предоставить заказчику по соглашению с заказчиком обеспечение исполнения договора, уменьшенное на размер выполненных обязательств, предусмотренных договором, взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения договора.

Также в ходе исполнения договора по соглашению сторон допускается замена способа обеспечения исполнения договора.

Изменение размера и/или способа обеспечения исполнения договора оформляется путем подписания дополнительного соглашения между сторонами.

В силу п. 3 раздела 24 Извещения составленный заказчиком договор направляется победителю (единственному участнику) с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки для подписания в течение 5 календарных дней со дня размещения в единой информационной системе протокола закупочной комиссии.

Договор должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя (единственного участника), в течение 10 календарных дней со дня его получения с обязательным предоставлением обеспечения исполнение договора (в случае, если оно было установлено извещением): платежного поручения или независимой гарантии.

Договор и приложения к нему должны быть подписаны победителем (единственным участником) в соответствии с проектом договора, являющимся неотъемлемой частью извещения о запросе котировок. Своим участием в процедуре запроса котировок участник подтверждает свое согласие с условиями запроса котировок. Изменение условий договора победителем (единственным участником) в одностороннем порядке не допускается.

В случае наличия разногласий по проекту договора, направленного заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки не позднее 2 календарных дней со дня получения договора. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего договора не более чем один раз.

Заказчик рассматривает протокол разногласий в течение 2 календарных дней с даты получения и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо

повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

Доработанный проект договора либо повторно направленный проект договора без изменений должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя (единственного участника), в течение 10 календарных дней со дня его получения с обязательным предоставлением обеспечения исполнения договора (в случае, если оно было установлено извещением): платежного поручения или независимой гарантии.

В случае не подписания победителем (единственным участником) договора в установленный настоящим положением срок, а также в случае не предоставления победителем (единственным участником), участником, занявшим второе или третье место, обеспечения исполнения договора, либо в случае предоставления обеспечения исполнения договора не соответствующего требованиям извещения, победитель (единственный участник), участник, занявший второе или третье место, считается уклонившимся от заключения договора.

Согласно п. 7 раздела 24 Извещения исполнение договора включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения договора и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия Заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и положением о закупке, в том числе:

- приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных договором;

- оплату Заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных договором;

- взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении договора, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или Заказчиком условий договора.

В соответствии с п. 8 раздела 24 Извещения поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями договора обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении договора, а также к установленному договором сроку обязан предоставить Заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные договором, при этом Заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с условиями договора.

03.04.2024 Заказчиком на электронной торговой площадке (далее — ЭТП) был размещен проект договора для подписания Участником закупки.

Срок подписания проекта договора Участником закупки — 13.04.2024.

27.04.2024 Заказчик разместил в ЕИС протокол признания ООО "ПБПМ" уклонившимся от заключения договора.

14.05.2024 Заказчиком был размещен протокол признания Участника закупки уклонившимся от заключения договора в связи с технической ошибкой в протоколе от 27.04.2024.

Исходя из письменных пояснений ООО "ПБПМ", Участник закупки планировал в регламентированные сроки подписать проект договора, однако, Участником закупки было выявлено, что в составе заявки участника ООО "ПБПМ" имеются недостоверные сведения, а именно, ценовое предложение Участника закупки было предоставлено с ошибкой. Снижение

проведено исходя из начальной максимальной цены договора, а не максимальной цены единиц услуг, таким образом, Участник закупки предоставил ценовое предложение, отражающее недостоверную информацию, которая способствовала признанию ООО «ПБПМ» победителем в силу следующих причин: на электронной площадке www.roseltorg.ru по закупке №32413401429 указана единственная информация о цене закупки в 4 990 000, 00 руб., с НДС. Согласно п. 10 Извещения указаны две цены: Максимальное значение цены договора: 4 990 000,00 руб., в т.ч. НДС. Общая начальная (максимальная) стоимость единицы услуги составляет: 26 613 654,68 руб., в т.ч. НДС. В протоколе заседания закупочной комиссии от 27.03.2024 указаны две цены: максимальное значение цены договора: 4 990 000,00 руб., в т.ч. НДС. Общая начальная (максимальная) стоимость единицы услуги составляет: 26 613 654,68 руб., в т.ч. НДС. Согласно п. 3.1. проекта договора №20000000000000101834, Приложения №3 к договору в составе Извещения, указана иная максимальная цена договора, а именно: Максимальная цена договора составляет 4 990 000, 00 руб., НДС не облагается в связи с применением УСН (без НДС). Общая начальная (максимальная) цена стоимости единиц услуги в проекте договора не была указана, вместе с тем, в протоколе заседания закупочной комиссии Управления метрополитена указано, что заключается договор с ООО "ПБПМ" по максимальному значению цены договора и предложенной общей цене единицы услуги. На основании указанной информации, с учетом расхождений информации в документации о закупке и проекте Договора, Участником закупки 15.04.2024 был размещен протокол разногласий. Однако по независящим от Участника закупки причинам данный протокол по состоянию на 17.04.2024 отсутствовал на электронно-торговой площадке. Посредством телефонного разговора с оператором электронно-торговой площадки Участником закупки было уточнено, что указанный протокол не был прикреплен, а для предоставления журнала событий необходимо сделать письменный запрос.

Представитель ООО "ПБПМ" отметил, что 16.05.2024 Участником закупки был направлен запрос на электронно-торговую площадку с целью предоставления журнала событий и информации о размещении протокола разногласий. По обстоятельству признания Участника закупки уклонившимся сообщаем, что ООО "ПБПМ" не уклонялось от подписания проекта Договора. Данная ситуация произошла ввиду того, что полномочия по заключению договора возложены на ответственного сотрудника, который в свою очередь установил ценовое предложение в размере 3 904 675, 00 руб., и в установленные сроки, не направил Заказчику подписанный проект Договора. 06.05.2024 в адрес Заказчика было направлено письмо, согласно которому Участник закупки сообщил, что ООО «ПБПМ» не намеревалось уклоняться от заключения договора, представило доказательства совершения действий, направленных на заключение Договора, подтвердило готовность исполнить обязательства, предусмотренные Договором, а также просило Заказчика оказать содействие в возврате Договора на стадию подписания по общей начальной (максимальной) стоимости единиц услуг, которая составляет: 26 613 654, 68 руб.

В числе прочего представитель Участника закупки пояснил, что со своей стороны общество внесло обеспечение исполнения договора посредством внесения денежных средств на счет Заказчика.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или

государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Комиссия, изучив представленные материалы и пояснения, с учетом того, что со стороны Участника закупки были совершены действия, направленные на заключение Договора и последующее исполнение взятых на себя обязательств, полагает представленные сведения недостаточными для подтверждения возможного факта уклонения ООО "ПБПМ" от заключения договора.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Заказчиком - ГУП «Петербургский метрополитен» о недобросовестном участнике Закупки - ООО "ПБПМ" руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения (вх. №12243-ЭП/24 от 13.05.2024) от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ООО "ПБПМ" (ИНН:7804590828) - участника запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по техническому обслуживанию подъемно-транспортного оборудования (извещение №32413401429) для включения в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.

<...>