ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

05.08.2025 № НК/11457/25

На № _____ от _____

ГБУ РО "Областная клиническая больница №2"
344029, Ростовская обл., г. Ростов-на-Дону, ул. 1-й Конной армии, д. 33
ob2p@mail.ru

ООО "РТС-тендер"
ko@rts-tender.ru

Джуджуев Омар Гаджиевич
344058 г. Ростов-на-Дону ул. Крайняя 63
oma-d@yandex.ru

РЕШЕНИЕ по делу №061/10/104-2390/2025
о рассмотрении обращения о включении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

04.08.2025 г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии: Н.А. Кожемяко,
Члены Комиссии: В.Д. Кириленко,
К.Р. Ватоян,

рассмотрев обращение ГБУ РО «Областная клиническая больница №2» (далее - Заказчик) о включении сведений в отношении ИП Джуджуева О.Г. (далее — Индивидуальный предприниматель, Победитель) в реестр недобросовестных поставщиков (далее – реестр) в режиме видеоконференц-связи (далее – ВКС) в присутствии представителя Заказчика — Шевченко В.А. (доверенность от 23.12.2024), представителя ИП Джуджуева О.Г. — Торпак Д.В. (доверенность от 01.08.2025),

УСТАНОВИЛА:

Заказчик в соответствии со ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) 29.07.2025 направил обращение о включении сведений в Реестр в отношении ИП Джуджуева О.Г. ввиду его уклонения от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона №0358200041325000575 «На право заключения договора на поставку продуктов питания (ягоды сушеные) для нужд ГБУ РО "ОКБ № 2" в 2025 году

субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями» (далее – аукцион).

В соответствии с ч.2 ст.104 Закона в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Комиссия Ростовского УФАС России в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения контракта установила следующее.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона от 10.07.2025 №0358200041325000575:

- начальная (максимальная) цена контракта составила 207 500,00 руб.;

- дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 18.07.2024 07:00 (МСК).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 18.07.2025 №ИЭА1, на аукцион поступило 4 заявки, заявка ИП Джуджуева О.Г. признана аукционной комиссией Заказчика соответствующей извещению, ценовое предложение составило 93 375,00 рублей (снижение на 55,00 %).

Согласно ч. 1 ст. 51 Закона по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В силу п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта. Исходя из ч. 3 ст. 51 Закона, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных ст. 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой

информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с п. 1 ч. 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные п. 2 ч. 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном ч.17.2 ст.95 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 8.1. ст. 96 Закона участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В установленный Законом срок, 18.07.2025, Заказчик направил на подпись проект контракта Победителю.

23.07.2025 Победитель направил Заказчику подписанный проект контракта и предоставил в качестве обеспечения исполнения контракта информацию, содержащуюся в реестре контрактов, о трех заключенных контрактах (реестровые номера контрактов №1616703414223000834, №1616703414223000865, № 26161011138923000235).

28.07.2025 Заказчиком сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта на основании ч.3 ст.51 Закона в связи с нарушением Победителя ч.3. ст.37 Закона, а именно Победителем представлены сведения об одном из трех контрактов (№26161011138923000235), в отношении которого применены штрафные санкции.

Представитель Победителя пояснил, что ИП Джуджуевым О.Г. подписан проект контракта в установленные Законом сроки и представлено в качестве обеспечение исполнения контракта три исполненных контракта. Однако, по ошибке представлена информация о контракте № 26161011138923000235, в отношении которого применены штрафные санкции в размере 13 руб. У победителя аукциона отсутствовало намерение уклониться от заключения контракта. ИП Джуджуевым О.Г. исполнены 223 контракта, 36 находятся на рассмотрении. Более того, между Заказчиком и ИП Джуджуевым О.Г. ранее заключены и исполнены 11 контрактов, 6 находятся на исполнении.

Заказчик на рассмотрении комиссии Ростовского УФАС России не настаивал на включении сведений об индивидуальном предпринимателе в реестр недобросовестных поставщиков.

Включение участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков возможно только при наличии в действиях такого поставщика (подрядчика, исполнителя) недобросовестного поведения. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение от заключения лицом контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), установлен Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков,

исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее — Правила).

В соответствии с п.п. «б» п. 14 Правил, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил, выявлено, что участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

В настоящем случае в действиях Победителя не установлено наличие действий, свидетельствующих о его намерении уклониться от заключения контракта.

При таких обстоятельствах, Комиссия Ростовского УФАС России пришла к выводу о том, что в данной ситуации в действиях победителя отсутствуют признаки недобросовестного поведения и наличие вины. Руководствуясь ч. 1 ст. 2, ч. 15 ст. 99, ст. 104 Закона и Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Отказать во включении сведений об ИП Джуджуеве Омаре Гаджиевиче (ИНН 616823519081) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Кожемяко Наталья Александровна**
Сертификат № 00C72D44EEDB6408B47EA95C4FFC092DC
Действителен с 22.05.2024 по 15.08.2025

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Кириленко Вероника Дмитриевна**
Сертификат № 008F6F627FB2BEB58248AB0EBDBAC5AE9
Действителен с 04.02.2025 по 30.04.2026

В.Д. Кириленко

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Джаникян Кармена Рубеновна**
Сертификат № 4F7E7D3DA262FEBECDEDCC413E0561A0
Действителен с 14.02.2025 по 10.05.2026

К.Р. Ватоян

Исп.Ватоян К.Р.
тел.240-86-88