РЕШЕНИЕ №086/07/3-1173/2026 по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видам юридических лиц»

Резолютивная часть решения оглашена 22.06.2026 г.Ханты-Мансийск

Решение изготовлено в полном объеме 25.06.2026 Комиссия

Управления Федеральной антимонопольной службы по ХантыМансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель комиссии: <<--->>.

Члены комиссии: – <<--->>;

– <<--->>;

в присутствии на заседании комиссии представителя заявителя ООО «АВАНГАРД» <<--->>, действующего на основании доверенности от 04.06.2026, в присутствии на заседании комиссии представителей заказчика Акционерного общества «Государственная компания «Северавтодор» <<--->>, действующей на основании доверенности от 20.04.2026 №229.

рассмотрев жалобу ООО «АВАНГАРД» (вх.№6378-ЭП/26 от 05.06.2026), установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре (далее - Ханты-Мансийское УФАС России) поступила жалоба ООО «АВАНГАРД» (далее - Заявитель) (вх.№6378-ЭП/26 от 05.06.2026) на действия Акционерного общества «Государственная компания «Северавтодор» (далее - Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг соисполнения контракта в части поставки материалов для приготовления асфальтобетонных смесей для нужд АО «ГК «Северавтодор» (реестровый номер извещения 32615856526) (далее – закупка). В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах. В случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми

актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных названной статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и 2026-5031 2 размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика. В силу части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке. Заявитель в своей жалобе изложил следующие доводы: 1 — в соответствии с итоговым протоколом заявка была оценена на самый минимальный балл в связи с непредставлением информации об опыте исполнения по предметы закупке в ХМАО-Югре за последние 3 (три) года. По мнению Заявителя Заказчик оценил заявку Заявителя минимальным баллом по причине непредставления подтверждения территориального опыта, который не предусмотрен документацией. При этом Заявитель указал на то, что требование о наличии опыта работы в ХМАО-Югре является необоснованным и незаконным, создает преимущество для хозяйствующих субъектов, ранее осуществляющих такую деятельность на территории ХМАО-Югры. 2 — из содержания документации невозможно определить, в какой части заявки (первая, вторая, дополнительное ценовое предложение) необходимо прикладывать опыт. На основании выше изложенного Заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений. Заказчик с доводами жалобы не согласился, в связи с чем представил в Управление письменные возражения (вх.№6697-ЭП/26 от 15.06.2026). В соответствии с уведомлением Ханты-Мансийского УФАС России о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (от 09.06.2026 №ВТ/4160/26) рассмотрение жалобы назначено на 16.06.2026. Уведомлением от 16.06.2026 (ВТ/4307/26) срок рассмотрения продлен, рассмотрение жалобы назначено на 18.06.2026. Уведомлением от 19.06.2026 (ВТ/4416/26) срок рассмотрения продлен, рассмотрение жалобы назначено на 22.06.2026. Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее, выслушав объяснения представителей, присутствовавших на заседании, изучив материалы дела, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России установила следующее. Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг в Акционерном обществе «Государственная компания «Северавтодор» (утверждено решением совета

директоров АО «Северавтодор», протокол от 06.03.2026 №3/2026) (далее - Положение о закупках). В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее - Извещение): 1. Извещение размещено на сайте https://zakupki.gov.ru – 30.03.2026. 2. Начальная (максимальная) цена договора – 455 670 000,00 рублей. 3. Дата окончания подачи заявок – 03.06.2026. В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 03.06.2026 на участие в закупке поступило 3 заявки, все участники подавшие заявки допущены. 2026-5031 3 Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок от 03.06.2026 на участие в закупке поступило 3 заявки, все участники подавшие заявки допущены. Протоколом подведения итогов от 04.06.2026 определено признать победителем участника №1 набравшего 100 баллов. 1. Как следует из доводов Заявителя в соответствии с итоговым протоколом его заявка была оценена на самый минимальный балл в связи с непредставлением информации об опыте исполнения по предметы закупке в ХМАО-Югре за последние 3 (три) года. По мнению Заявителя Заказчик оценил заявку Заявителя минимальным баллом по причине непредставления подтверждения территориального опыта, который не предусмотрен документацией. При этом Заявитель указал на то, что требование о наличии опыта работы в ХМАОЮгре является необоснованным и незаконным, создает преимущество для хозяйствующих субъектов, ранее осуществляющих такую деятельность на территории ХМАО-Югры. Пунктом 1.11 «Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе» закупочной документации определен порядок оценки заявок: 1. Цена договора 2. Квалификация участника закупки Значимость критерия – 40 %; Коэффициент значимости критерия – 0,4. Для оценки заявок по критерию «Квалификация участников закупки» каждой заявке выставляется значение от 0 до 100 баллов. Нестоимостной критерий оценки «Квалификация участников закупки» по каждому участнику (НСКОi) определяется как произведение суммы баллов участника на коэффициент значимости критерия оценки (0,4): НСКОi = НЦБi х 0,4 (где i-порядковый номер участника закупки). Критерий «Квалификация участника закупки» включает в себя следующий показатель: а) Опыт работы участника запроса предложений, связанный с предметом закупки. Коэффициент значимости показателя — 1 По показателю оценивается наибольшая сумма исполнения одного из исполненных или исполняемых участником закупки контрактов/договоров, предметом которого является поставка полимерно-битумного вяжущего ПБВ 130 по ХМАО-Югре за последние 3 (три) года до даты окончания подачи заявок, без начисления штрафных санкций за нарушения Поставщиком условий контракта/договора. Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки (показателю) (НЦБi), определяется по формуле: НЦБi = КЗ х 100 х (Ki / Kmax), где: КЗ - коэффициент значимости показателя. Ki - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается; Kmax - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки. К оценке принимаются исполняемый/ исполненный участником закупки контракт/договор на поставку полимерно-битумного вяжущего ПБВ 130 по ХМАОЮгре за последние 3 (три) года до даты окончания подачи заявок, без начисления 2026-5031 4 штрафных санкций за нарушения Поставщиком условий Договора. Предложение участника закупки предоставляется по форме, согласно Приложения №2 к Заявке. Документы, предоставляемые участниками: 1) копия исполненного или исполняемого участником закупки контракта/договора без начисления штрафных санкций за нарушения Поставщиком условий контракта/договора; 2) акт (акты) сверки взаимных расчетов надлежащим образом оформленные и подписанные обеими сторонами по контракту/договору, позволяющие идентифицировать исполнение

обязательств по представленному контракту/договору; 3) документы, подтверждающие приемку товара по представленному контракту/договору (акты приемки и/или УПД /Счет-фактуры). Дата заключения контракта/договора должна быть не ранее чем за 3 (три) года до даты окончания срока подачи заявок. К оценке принимаются документы, предусмотренные подпунктами «1)», «2)», «3)» настоящего показателя, в случае их предоставления в заявке одновременно, в полном объеме и со всеми приложениями. Такие документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов. К оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) договоры/контракты заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», либо Федерального закона № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, за последние 3 (три) года до даты окончания подачи заявок, без начисления штрафных санкций за нарушения Поставщиком условий контрактов/договоров. Подтверждением наличия опыта будет считаться только предоставление этих документов вместе (копия контракта/договора, копия акта сверки, и перечень предусмотренных таким контрактом/договором документов о приемке, оформленных надлежащим образом, подтверждающих приемку товара с приложением копий таких документов). Документы по контракту/договору необходимо предоставлять в одном объединенном файле, с наименованием контракта/договора позволяющем идентифицировать предоставленные документы. Копией документа является документ, полностью воспроизводящий информацию подлинного документа и все его внешние признаки или часть их (то есть содержащий полные копии всех страниц документа, включая приложения). Контракт/договор, заключенный в электронном виде, должен содержать сведения о подписании в электронном виде, позволяющие Комиссии произвести идентификацию лиц (подписывающих сторон), с указанием даты и времени подписания документа(ов) в электронном виде. Оцениваются только представленные участником закупки документы, которые приложены в составе заявки. Оценке не подлежат нечитаемые или допускающие двусмысленные толкования копии документов. 2026-5031 5 В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. В соответствии с пунктом 2 частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на

участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора. В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом о закупках и положением о закупке заказчика. Таким образом, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу о том, что установление такого критерия как «Опыт работы участника запроса предложений, связанный с предметом закупки» с ограничением к такому опыту по территории, а именно принятие исполненных или исполняемых участником закупки контрактов/договоров, предметом которого является поставка полимерно-битумного вяжущего ПБВ 130 по ХМАО-Югре за последние 3 (три) года до даты окончания подачи заявок, без начисления штрафных санкций за нарушения Поставщиком условий контракта/договора, является необоснованным. Указанный критерий не позволяет выявить лучшего исполнителя. Более того, установление такого критерия ограничивает потенциальных претендентов, участников на участие в такой закупке не имеющих опыта поставка полимерно-битумного вяжущего ПБВ 130 по ХМАО-Югре и создает преимущество лицам, имеющих такой опыт. При этом, Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России установлено, что Заявителем не представлено в составе заявки документов по критерию опыт работы участника запроса предложений, связанный с предметом закупки. Таким образом, довод Заявителя в указанной части является обоснованным. 2. В части довода Заявителя о том, что из содержания документации невозможно определить, в какой части заявки (первая, вторая, дополнительное ценовое предложение) необходимо прикладывать опыт Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России установлено следующее. 2026-5031 6 Согласно пункту 1.6 «Порядок подачи заявки на участие в конкурсе» закупочной документации заявка на участие в конкурсе в электронной форме состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы о предложении Участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки согласно Форме №1 (Приложение №2 к настоящей документации). В случае содержания в первой части заявки на участие в закупке сведений об Участнике закупки и (или) о ценовом предложении заявка подлежит отклонению. Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, согласно Формам №2 (Приложение №2 к настоящей документации), а также информацию и документы, предусмотренные настоящей документации в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в процедуре закупки, применяемых к участникам закупки (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). При этом отсутствие указанных информации и документов в отношении критериев не является основанием для отклонения заявки. Предложение Участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги) оформляется, согласно Форме №3 (Приложение №2 к настоящей документации). Вторая часть заявки и предложение участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги) на участие в конкурсе оформляется в соответствии с Приложением №1 к настоящей конкурсной документации, подписывается непосредственно участником закупки (его руководителем – для юридических лиц), либо его представителем (с указанием реквизитов доверенности). Дополнительное ценовое предложение Участника закупки о снижении цены договора (единицы товара, работы, услуги) оформляется, согласно Форме №3 (Приложение №2 к настоящей документации). Участник закупки вправе

подать одно дополнительное ценовое предложение, которое должно быть ниже ценового предложения, поданного ими ранее. Продолжительность приема дополнительных ценовых предложений составляет три часа. Если Участник конкурса не меняет свое ценовое предложение, он вправе не подавать дополнительное ценовое предложение. Заявка с прилагаемыми документами подаётся в электронной форме. Порядок подачи заявки на участие в закупке в электронной форме определяется регламентом оператора электронной площадки ЭТП ГПБ (далее – ЭТП) https://etp.gpb.ru./. К рассмотрению принимаются только те заявки, которые предоставлены в порядке, месте и сроки, установленные настоящей документации. Из вышеизложенного следует, что документы подтверждающие опыт прикладываются в составе второй части заявки. Таким образом, закупочной документацией определен порядок подачи заявок и состав документов в такой части заявок Следовательно, довод Заявителя в указанной части является необоснованным. В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона. 2026-5031 7 Как было указано ранее, Заявителем не представлено в составе заявки документов по критерию опыт работы участника запроса предложений, связанный с предметом закупки. С учетом изложенных обстоятельств Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России пришла к выводу об отсутствии оснований в выдаче предписания Заказчику. На основании вышеизложенного, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Признать жалобу ООО «АВАНГАРД» (вх.№6378-ЭП/26 от 05.06.2026) на действия Акционерного общества «Государственная компания «Северавтодор» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг соисполнения контракта в части поставки материалов для приготовления асфальтобетонных смесей для нужд АО «ГК «Северавтодор» (реестровый номер извещения 32615856526) обоснованной.

2. Признать в действиях Акционерного общества «Государственная компания «Северавтодор» нарушение пункта 2 части 1, части 6 статьи 3, пункта 10 статьи 3.2 Закона о закупках. 3. Обязательное для исполнения предписание не выдавать.

Председатель Комиссии <<--->>

Члены Комиссии:

<<--->>

<<--->>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.