ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Хабаровскому краю

680000, г. Хабаровск, ул. Запарина, 67
тел. / факс (4212) 32-40-57
e-mail: to27@fas.gov.ru

24.09.2026 № 9616/26

На № _____ от _____

о направлении решения

Управление Федеральной налоговой службы по Хабаровскому краю

zakupki.r2700@tax.gov.ru

ООО «Технологии комплексных решений» (ИНН 5501174141)

info@softclue.ru

РЕШЕНИЕ № РНП-27-415

21.09.2026 г. Хабаровск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе:

Председатель Комиссии:	Злобина М.С.	- врио заместителя руководителя управления;
Члены Комиссии:	Черевко И.Н.	- главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
	Абрамовская Н.В.	- ведущий специалист-эксперт отдела контроля за оборонными заказами,

(далее – Комиссия),

в присутствии представителей Управления Федеральной налоговой службы по Хабаровскому краю (далее – УФНС России по Хабаровскому краю):

- Логиновой Татьяны Васильевны, действующей на основании доверенности от 18.09.2026 № 00-00-021/133@;

- Торсукова Алексея Яковлевича, действующего на основании доверенности от 18.09.2026 № 00-00-021/132@;

в присутствии по видео-конференц-связи представителя общества с ограниченной ответственностью «Технологии комплексных решений» (далее – ООО «ТКР») Зеленского Даниила Олеговича, действующего на основании доверенности от 16.09.2026 № б/н,

рассмотрев материалы дела № 7-3/662 по обращению заказчика – УФНС России

по Хабаровскому краю о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «ТКР» (ИНН 5501174141) в связи с односторонним отказом от исполнения государственного контракта от 29.06.2026 № 0122100003626000027 (реестровый номер контракта 1272112144626000034) на поставку лицензий на операционную систему специального назначения, заключенного по результатам запроса котировок в электронной форме для закупки № 0122100003626000027, и факта ненадлежащего исполнения условий контракта участником закупки ООО «ТКР»,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю (далее – Хабаровское УФАС России) поступило обращение заказчика – УФНС России по Хабаровскому краю (далее также Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ТКР» (ИНН 5501174141) (далее также Общество, Поставщик) в связи с односторонним отказом от исполнения государственного контракта от 29.06.2026 № 0122100003626000027 (реестровый номер контракта 1272112144626000034) на поставку лицензий на операционную систему специального назначения, заключенного по результатам запроса котировок в электронной форме для закупки № 0122100003626000027 (далее – Контракт), и факта ненадлежащего исполнения условий контракта участником закупки ООО «ТКР».

В рамках рассмотрения поступившего обращения, на основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)») (далее – Правила, утвержденные постановлением № 1078) Хабаровским УФАС России проведена внеплановая проверка, в ходе которой установлено следующее.

Между Заказчиком и Поставщиком заключен Контракт на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме для закупки № 0122100003626000027, документацией о закупке и в соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 24.06.2026 № ИЗК1.

Объект закупки: программное обеспечение.

Тип объекта закупки: товар.

Из анализа Контракта, размещенного в Единой информационной системе в сфере закупок по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://www.zakupki.gov.ru/ (далее – ЕИС), установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1.1 Контракта, предметом Контракта является поставка лицензии на операционную систему специального назначения (далее – Товар). Поставщик обязуется поставить Товар, а Заказчик обязуется принять и оплатить Товар в

порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом.

Пунктом 1.2 Контракта предусмотрено, что наименование, количество и иные характеристики поставляемого Товара указаны в Спецификации (Приложение № 1 к Контракту) и Техническом задании (Приложение № 2 к Контракту), являющимся неотъемлемой частью Контракта.

Согласно пункту 2.1 Контракта, цена Контракта составляет 244 618,00 рублей, без НДС.

Пунктом 3.1 Контракта установлено, что Поставщик самостоятельно доставляет Товар Заказчику по адресу: г. Хабаровск, ул. Станционная, д. 18 (обособленное подразделение № 2 УФНС России по Хабаровскому краю в г. Хабаровске (ул. Станционная)), не позднее 25 (двадцати пяти) рабочих дней с момента заключения государственного контракта.

В соответствии с пунктом 3.8.5 Контракта, датой приемки поставленного Товара считается дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного Заказчиком.

Пунктом 4.1.1 Контракта установлено, что Поставщик обязан поставить Товар в порядке, количестве, в срок и на условиях, предусмотренных Контрактом, Техническим заданием и Спецификацией.

В силу пункта 4.4.6 Контракта, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Пунктом 8.1 Контракта установлено, что Контракт вступает в силу с момента его подписания обеими сторонами и действует по 30.11.2026.

Согласно пункту 8.2 Контракта, расторжение Контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации в порядке, предусмотренном частями 9-23 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

Заказчиком принято решение от 02.09.2026 № 05-00-016/038537@ об одностороннем отказе от исполнения Контракта, из которого следует, что согласно пункту 3.1 Контракта Поставщик должен поставить Товар не позднее 25 (двадцати пяти) рабочих дней с момента заключения Контракта (03.08.2026). По состоянию на 03.08.2026 Товар не поставлен. Заказчиком 04.08.2026 через ЕИС с дублированием на электронную почту Поставщика направлено письмо с просьбой сообщить планируемые сроки поставки Товара. Заказчиком через ЕИС 07.08.2026 получен ответ от Поставщика от 07.08.2026 с сообщением планируемого срока поставки Товара не позднее 31.08.2026. В целях подтверждения факта готовности ООО «ТКР» к поставке Товара Заказчиком 28.08.2026 через ЕИС направлен запрос с просьбой сообщить о готовности поставки Товара в обозначенный ранее Поставщиком срок – не позднее 31.08.2026. В ответ ООО «ТКР» направило Заказчику письмо от 31.08.2026 о невозможности исполнения условий Контракта в ранее указанный им срок в связи с не приобретением Товара у правообладателем по причине невозможности осуществления ООО «ТКР» расчетных операций.

Таким образом, причина принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта – не поставка Поставщиком Товара в срок, указанный в

Контракте.

Как следует из материалов дела и сведений, размещенных в ЕИС, решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта было сформировано, подписано усиленной электронной подписью и размещено в ЕИС 02.09.2026 в 08:55:41 (МСК) (уведомление № 05-00-016/038537@ от 02.09.2026).

В силу части 13 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления поставщика. Таким образом, контракт расторгнут с 15.09.2026.

Заказчиком 15.09.2026 в Хабаровское УФАС России (вх. от 16.09.2026 № 12798/26) подано обращение о включении информации об ООО «ТКР» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Хабаровским УФАС России 16.09.2026 (исх. № 9411/26) Заказчику и Поставщику направлено уведомление о рассмотрение обращения о включении сведений об ООО «ТКР» в реестр недобросовестных поставщиков.

В ответ на указанное уведомление в Хабаровское УФАС России от УФНС России по Хабаровскому краю поступили сведения и документы от 18.09.2026 № 05-00-009/041068 (вх. от 18.09.2026 № 12922/26), из которых следует, что согласно пункту 3.1 Контракта Поставщик должен поставить Товар не позднее 25 (двадцати пяти) рабочих дней с момента заключения Контракта (03.08.2026). По состоянию на 03.08.2026 Товар не поставлен.

Из пояснений Заказчика следует, что им 04.08.2026 через ЕИС с дублированием на электронную почту Поставщика направлено письмо № 05-00-16/033740@ «О сроках поставки лицензии на операционную систему» с просьбой сообщить планируемые сроки поставки Товара. Заказчиком через ЕИС 07.08.2026 получен ответ от Поставщика от 07.08.2026 № 32 с сообщением планируемого срока поставки Товара не позднее 31.08.2026.

В целях подтверждения факта готовности ООО «ТКР» к поставке Товара Заказчиком 28.08.2026 через ЕИС направлен запрос № 05-00-016/037690@ «О необходимости исполнения контракта» с просьбой сообщить о готовности поставки Товара в обозначенный ранее Поставщиком срок – не позднее 31.08.2026.

В ответ на вышеуказанный запрос ООО «ТКР» в адрес Заказчика направлено письмо от 31.08.2026 № 37 о невозможности исполнения условий Контракта в ранее указанный им срок в связи с не приобретением Товара у правообладателя по причине невозможности осуществления ООО «ТКР» расчетных операций.

При этом, как отмечает УФНС России по Хабаровскому краю, Поставщиком не представлены информация и документы, подтверждающие принятие им мер для надлежащего исполнения условий Контракта.

Согласно пояснениям Заказчика, принимая во внимание факт неоднократного нарушения Поставщиком сроков поставки Товара, а также сохраняющуюся потребность Заказчика в поставке Товара, руководствуясь пунктами 1, 2 статьи 523 ГК РФ, частью 9 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктами 4.4.6, 8.2 Контракта, Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Датой надлежащего уведомления Поставщика будет являться дата поступления

решения об одностороннем отказе от исполнения контракта а ЕИС в порядке, предусмотренном частью 12.1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно представленным пояснениям, Заказчиком в ЕИС 02.09.2026 размещено решение 02.09.2026 № 05-00-016/038537@ об одностороннем отказе от исполнения Контракта, следовательно, датой надлежащего уведомления Поставщика является 02.09.2026.

Заказчик указывает, что в течение установленного частью 13 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ десятидневного срока с даты надлежащего уведомления Поставщика (02.09.2026), нарушение условий Контракта, послуживших основанием для принятия указанного решения, Поставщиком не устранены (Товар не поставлен).

Таким образом, как следует из пояснений УФНС России по Хабаровскому краю, решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта вступило в силу 15.09.2026, после чего указанная информация была опубликована в ЕИС с единовременным направлением в Хабаровское УФАС России.

Исходя из вышеизложенного, Заказчик просит принять решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «ТКР».

На заседании Комиссии представители УФНС России по Хабаровскому краю дали аналогичные пояснения, дополнительно указав, что неисполнение Поставщиком условий настоящего Контракта влечет нарушение условий исполнения государственного контракта от 30.06.2026 № 0122100003626000028, заключенного УФНС России по Хабаровскому края с ООО «Маском-Техлайн» на оказание услуг по внедрению программного обеспечения (копия электронного контракта представлена).

Хабаровским УФАС России уведомлением от 16.09.2026 (исх. № 9411/26) у Поставщика затребованы сведения о принятых мерах по устранению нарушений условий Контракта, послуживших основанием для принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта; иные доказательства надлежащего исполнения условий Контракта участником закупки.

В ответ на указанное уведомление в Хабаровское УФАС России от ООО «ТКР» поступили сведения и документы от 18.09.2026 (вх. от 21.09.2026 № 12971-ЭП/26) из которых следует, что ООО «ТКР» признает факт нарушения предусмотренного Контрактом срока поставки, при этом указывает, что допущенная просрочка не являлась следствием намеренного уклонения от исполнения Контракта либо отказа от принятых обязательств. Поставщик последовательно, с первого дня после заключения Контракта и вплоть до принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе, предпринимал документально подтвержденные меры по приобретению лицензий через предусмотренную правообладателем партнерскую цепочку, взаимодействовал с несколькими контрагентами, информировал Заказчика о ходе исполнения и продолжал поиск допустимого способа поставки.

В подтверждение указанного, Поставщик пояснил, что еще 18.06.2026, до заключения Контракта, ООО «ТКР» обратилось к правообладателю – представителю ООО «Астра» с просьбой проверить наличие защиты по данному конкурсу, направив техническое задание и ссылку на закупку. 18.06.2026 правообладатель подтвердил отсутствие проектов по Заказчику, что позволило Поставщику участвовать в закупке в рамках своего партнерского статуса.

Согласно представленным пояснениям, 29.06.2026 Поставщик оформил в личном кабинете регистрацию сделки и обратился к правообладателю с просьбой присвоить номер регистрации для последующего размещения заказа у дистрибьютора. В тот же день правообладатель присвоил регистрацию, Поставщик получил номер регистрации 000047981 и приступил к поиску дистрибьютора для размещения заказа. Также, 29.06.2026 Поставщик вел переписку с Заказчиком по уточнению версии программного обеспечения. Указанная переписка подтверждает, что Поставщик приступил к исполнению Контракта непосредственно после его заключения и находился в постоянном контакте с Заказчиком.

Как указывает ООО «ТКР», 07.07.2026 получило от АО «Аксофт» счет № Ах000762922 на оплату лицензий на сумму 229 160,00 рублей, при этом в счете в качестве покупателя указано ООО «ТКР», в качестве основания – договор 4525/05062017 от 05.06.2017, что свидетельствует о наличии длительных хозяйственных связей Поставщика с указанным контрагентом и о том, что коммерческое предложение было получено по действующему каналу поставки. Вместе с тем, АО «Аксофт» не согласовал поставку через дополнительного партнера – ООО «Системный Код» по причинам, связанным с требованием правообладателя к лицензионной цепочке.

Из пояснений Поставщика следует, что уже после наступления срока поставки ООО «ТКР» принимало меры к исполнению Контракта (с целью поиска поставщика обращался в ООО «Треолан», ООО «Проектинформ»); открыто информировало Заказчика о ходе исполнения и о планируемом сроке поставки; подтвердило готовность уплатить неустойку; предложило расторжение Контракта по соглашению сторон.

По мнению Поставщика, существенное значение для оценки его поведения имеют обстоятельства, связанные с ограничениями по его расчетным счетам, которые возникли в период исполнения Контракта и не зависели от его воли: УФНС России по Омской области 08.06.2026 принято уведомление об отмене решения о предоставлении рассрочки по налогам № 477700 от 14.05.2024, в соответствии с которым у ООО «ТКР» установлено наличие обстоятельства, исключающего предоставление рассрочки, предусмотренного подпунктом 2 пункта 1 статьи 62 НК РФ (наличие налоговых правонарушений). Межрайонной инспекцией ФНС № 1 по Омской области принято решение о взыскании с ООО «ТКР» задолженности от 01.07.2026 № 16683, вынесенного на основании требования об уплате задолженности от 09.06.2026 № 12082, срок исполнения которого истек 30.06.2026. Указанное решение повлекло за собой ограничение расходных операций по расчетным счетам Общества.

При этом, как поясняет ООО «ТКР», Контракт был заключен 29.06.2026, то есть непосредственно перед принятием налоговым органом решения о взыскании. ООО «ТКР» не оспаривает, что наличие налоговой задолженности и ограничений по счетам относится к сфере его предпринимательских рисков и само по себе не исключает договорную ответственность за нарушение срока поставки. Вместе с тем, по мнению Поставщика, указанные обстоятельства имеют существенное значение для оценки характера поведения Поставщика и степени его вины, поскольку объективно препятствовали проведению расчетов с контрагентами по предоплате и, как следствие, получению товара на условиях, предложенных поставщиками. При этом доказательств

того, что Заказчик понес какие-либо убытки или иной ущерб в результате неисполнения Контракта, по мнению Поставщика, Заказчиком не представлено.

Также ООО «ТКР» отмечает, что Общество является профессиональным участником рынка государственных закупок в сфере IT-услуг, включая предоставление программного обеспечения, его сопровождение и иные связанные услуги, без замечания со стороны заказчиков.

Учитывая вышеизложенное, Поставщик просит принять решение об отказе во включении информации об ООО «ТКР» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На заседании Комиссии представитель ООО «ТКР» дал аналогичные пояснения, дополнительно пояснив о мерах, предпринимаемых Обществом к погашению задолженности по налогам.

Изучив материалы дела № 7-3/662, исходя из конкретных обстоятельств настоящего дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ, ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 13 раздела 3 Правил, утвержденных Постановлением № 1078, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля (за исключением случаев, предусмотренных подпункта «е» пункта 9 и подпункт «г» пункта 10) осуществляет следующую проверку совокупность действий, в том числе рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Федерального закона.

В соответствии с абзацем 1 статьи 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В силу пункта 1 статьи 401 ГК РФ, лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности

В соответствии с пунктом 3 статьи 401 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника,

отсутствие на рынке нужных для поставки товара, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Кроме того, согласно статье 403 ГК РФ, должник отвечает за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства третьими лицами, на которых было возложено исполнение, если законом не установлено, что ответственность несет являющееся непосредственным исполнителем третье лицо.

В соответствии с частью 1 статьи 432 ГК РФ, договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Согласно статье 506 ГК РФ по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

В силу пункта 2 статьи 523 ГК РФ нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случае неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Из пункта 2 статьи 450 ГК РФ следует, что существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

В соответствии с пунктом 1 статьи 450.1 ГК РФ предоставленное настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) (статья 310) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В силу пункта 4 статьи 450.1 ГК РФ сторона, которой настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором предоставлено право на отказ от договора (исполнения договора), должна при осуществлении этого права действовать добросовестно и разумно в пределах, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно части 9 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов

обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Исходя из части 13 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В материалы дела № 7-3/662 Заказчиком не представлено доказательств совершения Поставщиком умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Федерального закона № 44-ФЗ.

В данном случае, несмотря на то, что Правилами, утвержденными постановлением № 1078, при рассмотрении вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков не предусмотрена оценка действий Поставщика при исполнении контракта с позиции добросовестности, в каждом конкретном случае антимонопольный орган должен дать оценку действиям поставщика на предмет принятия им достаточных и разумных мер для надлежащего исполнения контракта.

При этом основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Федерального закона № 44-ФЗ.

Включение в реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в соответствующих закупках.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в Федеральном законе № 44-ФЗ, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, а, следовательно, защиту государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

В связи с этим антимонопольный орган должен разрешить вопрос не только о наличии формальных оснований для включения лица в реестр недобросовестных поставщиков, но установить причины и иные обстоятельства, послужившие основанием для такого недобросовестного поведения со стороны поставщика по исполнению контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Исходя из положений данной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицами принятых на себя обязательствах в рамках осуществления процедуры закупок. При этом одним из последствий такого включения (в качестве

санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственных и муниципальных закупок.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое ненадлежащее исполнение контракта, которое предполагает недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе приведших к невозможности надлежащего исполнения контракта и нарушающих права заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств.

Согласно пункту 3 статьи 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

Пунктом 1 разъяснений, указанных в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (далее – постановление Пленума № 25) следует, что положения Гражданского кодекса Российской Федерации, законов и иных актов, содержащих нормы гражданского права (статья 3 ГК РФ), подлежат истолкованию в системной взаимосвязи с основными началами гражданского законодательства, закрепленными в статье 1 ГК РФ.

В соответствии с абзацем 3 пункта 1 постановления Пленума № 25, оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Как следует из материалов дела № 7-3/662, решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта (уведомление № 05-00-016/038537@ от 02.09.2026) мотивировано ненадлежащим исполнением условий Контракта Поставщиком, что выразилось в не поставке Поставщиком Товара в срок, указанный в Контракте.

В материалы дела Поставщиком представлена переписка с контрагентами в целях принятия мер по исполнению Контракта.

Кроме того, в письме от 07.08.2026 № 32 Поставщик информировал Заказчика о причинах задержки исполнения обязательств по Контракту и принятии всех возможных мер по урегулированию сложившейся ситуации и обеспечения исполнения обязательств по Контракту в полном объеме (планируемый срок исполнения не позднее 31.08.2026).

В письме от 31.08.2026 № 37 Поставщик информировал Заказчика о прекращении ранее представленной ООО «ТКР» отсрочки по исполнению налоговых обязательства и последовавшим введением ограничений на проведение расходных операций по расчетному счету Общества. Информируя Заказчика о планируемой поставке Товара до 31.08.2026, ООО «ТКР» исходило из предполагаемого срока урегулирования ограничений и восстановления возможности проведения необходимых расчетов. Поставщик просил Заказчика рассмотреть возможность расторжения Контракта по

соглашению сторон.

Комиссией Хабаровского УФАС России не установлено конкретных обстоятельств, свидетельствующих о недобросовестном поведении ООО «ТКР», совершении Обществом умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Федерального закона № 44-ФЗ.

Материалами дела наличие у ООО «ТКР» умысла на заведомо недобросовестное осуществление прав, наличие единственной цели причинения вреда УФНС России по Хабаровскому краю (отсутствие иных добросовестных целей) не подтверждается.

В соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, сформулированной в постановлениях от 12.05.1998 № 14-П, от 15.07.1999 № 11-П, от 30.07.2001 № 13-П санкции, налагаемые органами государственной власти, являются мерой юридической ответственности, поэтому размер взыскания должен отвечать критерию соразмерности и применяться с соблюдением принципов справедливости наказания, его индивидуализации и дифференцированности, с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Пунктом 15 Правил, утвержденных постановлением № 1078, установлено, что орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в следующих случаях:

а) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил:

выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика;

б) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от

исполнения контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил, заказчиком не представлены информация и документы, подтверждающие отсутствие оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта.

Включение информации в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией, которая должна применяться уполномоченным на это органом по результатам всесторонней оценки поведения участника закупки.

Оценив обстоятельства исполнения Контракта, исследовав представленные материалы дела, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу об отсутствии умышленного неисполнения ООО «ТКР» условий Контракта, наличию обстоятельств, предусмотренных подпунктом «а» пункта 15 Правил, утвержденных постановлением № 1078.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 99, 104 Закона № 44-ФЗ, Правилами, утвержденными постановлением № 1078, Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные заказчиком – УФНС России по Хабаровскому краю о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ТКР» (ИНН 5501174141), в реестр недобросовестных поставщиков **не включать.**

Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его принятия в Арбитражный суд Хабаровского края.

Председатель комиссии М.С. Злобина

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Злобина Мария Сергеевна**
Сертификат № 6AF28E061D4AD3D70B919AD4160EB856
Действителен с 31.08.2026 по 24.11.2027

Члены комиссии:

И.Н. Черевко

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Черевко Ирина Николаевна**
Сертификат № 4F484CE900A9074E159183D49C3FA378
Действителен с 07.11.2025 по 31.01.2027

Н.В. Абрамовская

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Абрамовская Нина Викторовна**
Сертификат № 00F61D2826BE83E5E44DB313928D8FEFD2
Действителен с 10.03.2026 по 03.06.2027

Исп.Абрамовская Н.В.
тел.(4212) 31-08-80

2026-10163