ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калужской области

пл. Старый Торг, 5, г. Калуга, 248000
тел. (4842) 57-65-92, факс (4828) 57-65-92
e-mail: to40@fas.gov.ru

21.11.2023 № МЧ/5384/23

На № _____ от _____

решение

Отделение фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Калужской области
ул. Болдина, 2а, г.Калуга, 248003
sfr@40.sfr.gov.ru,
d.ermakova@40.sfr.gov.ru,
zakharova@40.sfr.gov.ru,

ИП Рыбаков М.А.
ул. Павленко, д.11, кв.32,
г.Симферополь, Республика Крым, 295051
rybakov-maxim.krim@mail.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 040/10/104-1053/2023

«21» ноября 2023 года г. Калуга

Резолютивная часть решения оглашена «17» ноября 2023 года
В полном объеме решение изготовлено «21» ноября 2023 года

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Калужского УФАС России в составе:

Чуриков М.А. - председатель комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Калужского УФАС России;
Дорогова О.А. - член комиссии,специалист-эксперт Калужского УФАС России,
Васильев А.А. - член комиссии, главный специалист-эксперт Калужского УФАС России,

в присутствии посредством ВКС: представителя заказчика – ОСФР по Калужской области Первухина Е.В. (доверенность, паспорт), ИП Рыбакова М.А. (паспорт),представителя ИП Рыбакова М.А. – Кушховой А.А. (доверенность, паспорт),

рассмотрев обращение ОСФР по Калужской области о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ИП Рыбакова М.А.в связи с уклонением от заключения контракта по результатам электронного аукциона№0237100000123000283, предметом которого является поставка специальных средств при нарушении функций выделения на 2024 год,

УСТАНОВИЛА:

13.11.2023г. в адрес Калужского УФАС России поступило обращение ОСФР по Калужской области о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ИП Рыбакова М.А. в связи с уклонением от заключения контракта по результатам электронного аукциона № 0237100000123000283, предметом которого является поставка специальных средств при нарушении функций выделения на 2024 год.

В обращении ОСФР по Калужской области указано, что победителем электронного аукциона ИП Рыбаковым М.А. нарушены требования п. 1 ч. 3 ст. 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) в части предоставления ненадлежащего обеспечения исполнения контракта.

Изучив представленные документы, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

1.17.10.2023г.вЕдиной информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт, ЕИС) опубликовано извещение 0237100000123000283, предметом которого является поставка специальных средств при нарушении функций выделения на 2024 год (далее также Аукцион).

Начальная цена контракта, согласно извещению о проведении аукциона составила1 287 720,00 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 31.10.2023г., победителем аукциона признан ИП Рыбаков М.А, сценовым предложением 1 281 281,40 руб.

13.11.2023г.Заказчиком составлен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, в связи с нарушением требований п.1 ч. 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, который был размещен вЕИС - 13.11.2023 14:17 (МСК).

2. Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры урегулирован статьей 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, которой установлено, в том числе следующее:

- по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей (часть 1 статьи 51 указанного Федерального закона);

- не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона,

который должен содержать информацию, предусмотренную подпунктами "а", "б", "в", "г", "д", "е" пункта1 части 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ(часть 2 статьи 51 указанного Федерального закона);

- не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона (часть 3 статьи 51 указанного Федерального закона);

- не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии

поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом "б" пункта 2 части 3 настоящей статьи, подлежит обязательному учету (часть 4 статьи 51 указанного Федерального закона);

- не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте (часть 5 статьи 51 указанного Федерального закона);

В случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает

усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении (часть 6 статьи 51 указанного Федерального закона);

Согласно частям 4,5 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В случае не предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

3. В ходе рассмотрения обращения ОСФР по Калужской области установлено,что протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 31.10.2023г., был размещен на официальном сайте 31.10.2023 15:17 (МСК).

08.11.2023г. в 12:14 (МСК) Поставщик - Индивидуальный предприниматель Рыбаков Максим Александрович разместил в единой информационной системе:

- проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью;

- документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, а именно: была предоставлена информация, подтверждающая добросовестность участника закупки.

В качестве информации, подтверждающей добросовестность участника закупки Победителем были представлены три реестровые записи контрактов, информация о которых содержится в реестре контрактов, заключенных заказчиками (1213010625922000086, 1910215778322000224, 2911000659421000011). В ходе проведенного анализа представленной информации Заказчиков было выявлено, что в карточках контрактов, размещенных в ЕИС (реестровый номер 1213010625922000086, 2911000659421000011) имелась информации о начислении и уплате неустоек (штрафов, пеней). Соответственно, представленная участником закупки информация, подтверждающая добросовестность участника не соответствует пункту 8.1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

В связи с чем,13.11.2023г. Заказчиком составлен протокол о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта на основании п. 1 ч. 6 ст. 51 Закона № 44-ФЗ, который был размещен в единой информационной системе и на электронной площадке 13.11.2023 14:17 (МСК).

4. Согласно пояснениям представителя ИП Рыбакова М.А., победитель не имел намерения уклониться от заключения контракта и не имел цель нанести ущерб Заказчику.

В качестве информации, подтверждающей добросовестность участника закупки Победителем были представлены три реестровые записи контрактов, информация о

которых содержится в реестре контрактов, заключенных заказчиками (1213010625922000086, 1910215778322000224, 2911000659421000011), вместе с тем, в карточках контрактов, размещенных в ЕИС (реестровый номер 1213010625922000086, 2911000659421000011) имелась информация о начислении и уплате неустоек (штрафов, пеней). Соответственно, представленная участником закупки информация, подтверждающая добросовестность участника не соответствовала пункту 8.1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

В целях исправления допущенной ситуации, ИП в качестве обеспечения исполнения контракта в материалы дела представил независимую гарантию, выпущенную ПАО «Совкомбанк»

Кроме того, ИП осуществлялись действия по подготовке к исполнению контракта. Так, 25.10.2023г.Индивидуальным предпринимателем получено коммерческое предложение исх. № 31 от ООО «РДМ ТОРГ» на приобретение защитной пленки.

Вместе с тем, предоставление ненадлежащего обеспечения исполнения контракта было связано с человеческим фактором.

Вышеуказанные обстоятельства, по мнению Комиссии Калужского УФАС России, свидетельствуют об отсутствии в действиях ИП Рыбакова М.А. умысла по уклонению от заключения указанного контракта.

Таким образом, в действиях ИП Рыбакова М.А. недобросовестности не усматривается.

5.Частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Частью 10 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлен следующий порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, который предусматривает, в частности:

1) порядок направления обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков, требования к составу, содержанию, форме такого обращения;

2) порядок рассмотрения федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков, основания для принятия решения о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков либо об отказе в таком включении;

3) порядок направления решения о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков либо решения об отказе в таком включении;

4) порядок исключения информации, предусмотренной частью 3 настоящей статьи, из реестра недобросовестных поставщиков.

Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила).

Согласно подпункту б) пункта 13 раздела 3 Правил, по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике

(подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

По результатам всестороннего, полного, объективного рассмотрения обращения, с учетом обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения обращения ОСФР по Калужской области о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ИП Рыбакова М.А. в связи с уклонением от заключения контракта по результатам электронного аукциона № 0237100000123000283, предметом которого является поставка специальных средств при нарушении функций выделения на 2024 год,Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений в отношении ИП Рыбакова М.А.в реестр недобросовестных поставщиков.

По результатам рассмотрения обращения, с учетом конкретных обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения обращения, руководствуясь Порядком ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078), статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Калужского УФАС России **решила:**

Не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения в отношении ИП Рыбакова М.А.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Чуриков Максим Александрович**
Сертификат № 3AD4E8323C724B46A443D45F904F2547
Действителен с 07.11.2022 по 31.01.2024

Чуриков М.А.

Члены Комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Дорогова Ольга Анатольевна**
Сертификат № 338F73107FA2CFD546297C197392957D
Действителен с 03.02.2023 по 28.04.2024

Дорогова О.А.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Васильев Александр Анатольевич**
Сертификат № 00B42FA8E4CC872ADE1A3643BA3757FB91
Действителен с 02.02.2023 по 27.04.2024

Васильев А.А.

2023-5942