УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

Муниципальное казенное предприятие муниципального образования городского округа «Сыктывкар» «Жилкомсервис»

(через Единую информационную систему)

Индивидуальный предприниматель Братцев Виктор Сергеевич

(через Единую информационную систему)

Р Е Ш Е Н И Е

11 апреля 2023 года № РНП-11-63

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по проведению внеплановых проверок, созданная Приказом Коми УФАС России от 03.11.2022 № 158 в составе: Дейберт О.И. - заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии; Сандул Н.В. – ведущего специалиста - эксперта управления, члена Комиссии; Растегаевой А.Д. – специалиста-эксперта управления, члена Комиссии (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев обращение муниципального казенного предприятия муниципального образования городского округа «Сыктывкар» «Жилкомсервис» (далее – МКП «Жилкомсервис», заказчик) от 04.04.2023 № 050760000320000005 (вх. № 1644э. от 04.04.2023) о включении информации об индивидуальном предпринимателе Братцеве Викторе Сергеевиче (далее – ИП Братцев В.С.) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта № ЭА-15/2023 от 20.02.2023 на поставку светильников светодиодных, заключенного с ИП Братцевым В.С. по результатам осуществления закупки путем проведения электронного аукциона «Поставка светильников светодиодных в ассортименте», извещение № 0507600003223000007,

при участии посредством видео-конференц-связи:

- Кириллова В.С., представителя ИП Братцева В.С., по доверенности от 05.04.2023,

УСТАНОВИЛА:

Согласно частям 1, 2, 4, 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее также - реестр недобросовестных поставщиков) осуществляется в единой информационной системе путем размещения в ней федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, информации, предусмотренной настоящей статьей.

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом "в" пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 настоящего Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

В течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

МКП «Жилкомсервис» в Коми УФАС России представлено обращение о включении информации об ИП Братцеве В.С. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта № ЭА-15/2023 от 20.02.2023 на поставку светильников светодиодных, заключенного с ИП Братцевым В.С. по результатам осуществления закупки путем проведения электронного аукциона «Поставка светильников светодиодных в ассортименте», извещение № 0507600003223000007 (далее - обращение).

Согласно пункту 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку по следующему основанию: получение обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с подпунктом а) пункта 13 раздела III Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее - Правила), не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля осуществляет совокупность действий, в том числе, рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе.

МКП «Жилкомсервис», ИП Братцев В.С. надлежащим образом о месте и времени рассмотрения обращения и проведения внеплановой проверки извещены.

МКП «Жилкомсервис» в письме от 07.04.2023 № 604 (вх. № 1153 от 07.04.2023) заявлено ходатайство о рассмотрении обращения в отсутствие представителя предприятия.

В связи с поступившим от представителя ИП Братцева В.С. ходатайством от 06.04.2023 (вх. № 1700э. от 06.04.2023) о предоставлении возможности участия в заседании по рассмотрению обращения МКП «Жилкомсервис» посредством видеоконференц-связи, рассмотрение указанного обращения проведено в формате видеоконференц-связи с использованием бесплатного сервиса для видеосвязи TrueConf.

Комиссия Коми УФАС России, по результатам рассмотрения материалов обращения и проведения на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, подпункта а) пункта 13 раздела III Правил внеплановой проверки, пришла к нижеследующим выводам.

1. 27.01.2023 заказчиком – МКП «Жилкомсервис» на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0507600003223000007.

31.01.2023 извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0507600003223000007 размещено в редакции № 2.

Объект закупки – «Поставка светильников светодиодных в ассортименте».

Начальная (максимальная) цена контракта – 999 247,29 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 08.02.2023 08:00.

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 08.02.2023.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 09.02.2023.

1.1. По результатам осуществления закупки, на основании протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 09.02.2023 № 0507600003223000007, между МКП «Жилкомсервис» и победителем закупки – ИП Братцевым В.С. (далее - Поставщик), предложившим наиболее низкую цену контракта – 534 234,65 руб. (начальная (максимальная) цена контракта снижена на 46,5%), 20.02.2023 заключен контракт № ЭА-15/2023 на поставку светильников светодиодных (реестровый номер контракта 3110143088323000013) (далее – Контракт, контракт № ЭА-15/2023 от 20.02.2023).

В соответствии с пунктами 1.1, 1.2 Контракта Поставщик обязался поставить светодиодные светильники (далее - Товар), а Заказчик обязался принять и оплатить Товар в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом.

Наименование, количество и иные характеристики поставляемого Товара указаны в спецификации (Приложение №1 к Контракту), являющейся неотъемлемой частью

Контракта.

Согласно Спецификации (приложение № 1 к Контракту) поставке необходим следующий товар:

№ п/п	Наименование товара	Характеристики товара	Наименование страны происхождения	Товарный знак (при наличии)	Ед. изм.	Кол-во	Цена за единицу, руб.коп,без НДС	Стоимость, руб.коп,без НДС
1	Светильник светодиодный консольный	*	Российская Федерация	-	Шт.	97	1998,76	193879,72
2	Светильник светодиодный консольный	**	Российская Федерация	-	Шт.	95	3550,00	337250,00
3	Светильник светодиодный консольный	**	Российская Федерация	-	Шт.	1	3104,93	3104,93

№ п/п	Наименование товара	Показатель (характеристика) товара	Значение показателя
1*	Светильник светодиодный консольный Российская Федерация Реестровая запись № 923\11\2021 РЭ-6960-22	Мощность, Вт	100
		Цветовая температура, К	3000
		Световой поток, лм	15000
		Цвет свечения	теплый
		Номинальное напряжение, В	АС 230
		Степень защиты от пыли и влаги	IP65
		Срок службы, ч	100000
		Коэффициент пульсации светового потока	1%
		Коэффициент мощности, cos φ	0,9
		Тип кривой силы света	Ш
		Диаметр трубы оголовника кронштейна, мм	48-60
		Гарантийный срок, мес	60
		Индекс цветопередачи R_a	70
2**	Светильник светодиодный консольный Российская Федерация Реестровая запись № 923/10/2021 РЭ-6959-22	Мощность, Вт	50
		Цветовая температура, К	3000
		Световой поток, лм	7500
		Цвет свечения	теплый
		Номинальное напряжение, В	АС 230
		Степень защиты от пыли и влаги	IP65
		Срок службы, ч	100000
		Коэффициент пульсации светового потока	1%
		Коэффициент мощности, cos φ	0,9
		Тип кривой силы света	Ш
		Диаметр трубы оголовника кронштейна, мм	48-60
		Гарантийный срок, мес	60
		Индекс цветопередачи R_a	70

Согласно пунктам 5.1, 5.2 Контракта срок поставки товара: с момента заключения Контракта в течении 20 календарных дней.

Место поставки товара: 167000, Российская Федерация, Республика Коми, г. Сыктывкар, м. Дырнос, 112, расходы по доставке и разгрузке товара несет Поставщик.

К числу обязанностей Поставщика, в силу пунктов 2.1.1, 2.1.2, 2.1.3 Контракта, в том числе отнесено:

поставить Товар в порядке, количестве, в срок и на условиях, предусмотренных Контрактом и Спецификацией;

обеспечить соответствие поставляемого Товара требованиям качества, безопасности жизни и здоровья, а также иным требованиям безопасности (санитарным нормам и правилам, государственным стандартам), сертификации, лицензирования,

установленным законодательством Российской Федерации и Контрактом;

обеспечить за свой счет устранение выявленных недостатков Товара или осуществить его соответствующую замену в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом.

Заказчик со своей стороны, в силу пунктов 2.3.1, 2.3.2, 2.3.3, обязан:

обеспечить своевременную приемку и оплату поставленного Товара надлежащего качества в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом;

требовать уплаты неустоек (штрафов, пеней) в соответствии с разделом 6 Контракта;

провести экспертизу поставленного Товара для проверки его соответствия условиям Контракта в соответствии с Законом о контрактной системе.

В соответствии с пунктами 5.4 – 5.7 Контракта Поставщик в срок не позднее 5 (пять) рабочих дней с момента отгрузки товара формирует и подписывает с использованием Единой информационной системы в сфере закупок документ о приемке товара.

Заказчик в срок не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику документа о приемке в соответствии с пунктом 3 части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе проводит проверку соответствия наименования, количества и иных характеристик поставляемого Товара в части его соответствия условиям Контракта.

Для проверки поставленного Товара в части его соответствия условиям Контракта Заказчик проводит экспертизу. Экспертиза поставленного Товара может проводиться Заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться независимые эксперты (экспертные организации) на основании Контрактов, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе.

При выявлении несоответствий в поставленном Товаре (наименования, количества, качества, в том числе в случае выявления внешних признаков ненадлежащего качества Товара, препятствующих его дальнейшему использованию (нарушение целостности упаковки, повреждение содержимого и т.д.), препятствующих его приемке, Заказчик составляет акт с перечнем выявленных недостатков и указанием сроков их устранения и направляет его Поставщику.

Поставщик обязан устранить недостатки или заменить Товар ненадлежащего качества в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента получения акта, указанного в пункте 5.6. Контракта.

Выявленные недостатки устраняются Поставщиком за его счет.

Согласно пунктам 10.1-10.3 Контракта настоящий Контракт вступает в силу с момента его подписания обеими Сторонами и действует до полного исполнения Сторонами взятых на себя обязательств.

Расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом Стороны от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации в порядке, предусмотренном 44-ФЗ.

Срок окончания исполнения обязательств Поставщиком – 13.03.2023.

Срок исполнения обязательств Заказчиком (срок приемки, оплаты) - дата окончания исполнения Контракта – 26.04.2023.

2. Согласно частям 8, 9 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

3. Как следует из материалов обращения, заказчиком – МКП «Жилкомсервис» 21.03.2023 принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № ЭА-15/2023 от 20.02.2023.

Причиной принятия Заказчиком такого решения послужило следующее.

В соответствии с условиями Контракта ИП Братцев В.С. обязался поставить светильники светодиодные консольные в общем количестве 193 шт. в срок: с даты заключения Контракта в течение 20 календарных дней, то есть не позднее 13.03.2023.

13.03.2023 Поставщиком осуществлена поставка товара в полном объеме.

Однако, по итогам экспертизы, проведенной Заказчиком своими силами, было установлено, что товар, поставленный ИП Братцевым В.С., ненадлежащего качества, несоответствующий требованиям, установленным извещением о закупке и контрактом.

Приемочной комиссией Заказчика 21.03.2023 составлен Акт экспертизы – отказа от приёмки товаров (работ, услуг) по контракту № ЭА-15/2023 от 20.02.2023.

В указанном Акте отражено, что поставленные светильники светодиодные консольные, мощностью 100 Вт, 50 Вт поставлены в полном объеме, но приемке не подлежат, так как не удовлетворяют условиям и требованиям контракта.

1) Светильник светодиодный консольный LC 50-STREET Мощность, Вт 50:

Показатель товара по контракту/паспорту изделия	Показатель поставленного товара
Цветовая температура, К-3000	Цветовая температура, К-5000
Цвет свечения - теплый	Цвет свечения - холодный

2) Светильник светодиодный консольный LC 100-STREET Мощность, Вт 100:

Показатель товара по контракту/паспорту изделия	Показатель поставленного товара
Световой поток, лм - 15000	Световой поток, лм - 6000
Ток потребления 400-500 mA	Ток потребления 180 mA

Товар в полном объеме возвращен Поставщику.

20.03.2023 в адрес Заказчика от Поставщика поступило письмо № 02/03-2023 от 20.03.2023 о невозможности замены товара по причине отсутствия денежных средств для приобретения новой партии светильников.

В связи с неисполнением ИП Братцевым В.С. обязательств, предусмотренных Контрактом, МКП «Жилкомсервис», руководствуясь пунктами 1, 2 статьи 523 Гражданского кодекса Российской Федерации, частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, пунктом 10.2 Контракта, 21.03.2023 приняло решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № ЭА-15/2023 от 20.02.2023.

4. Решение от 21.03.2023 об одностороннем отказе от исполнения контракта № ЭА-15/2023 от 20.02.2023 Заказчиком размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок 21.03.2023.

Согласно пункту 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель).

В ходе обзора официального сайта единой информационной системе установлено, что датой поступления поставщику указанного выше решения является дата – 21.03.2023.

Согласно пункту 3 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, датой надлежащего уведомления ИП Братцева В.С. об одностороннем отказе от исполнения контракта следует считать дату – 21.03.2023.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно статье 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, первым днем начала исчисления срока, установленного частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, будет день, следующий за днем надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В ходе обзора официального сайта единой информационной системы установлено, что датой вступления в силу решения заказчика от 21.03.2023 об одностороннем отказе от исполнения контракта № ЭА-15/2023 от 20.02.2023, а также датой расторжения контракта является – 03.04.2023, что не противоречит части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе.

5. Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В силу части 3 статьи 17, части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обусловливающих индивидуализацию при применении взыскания.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое ненадлежащее исполнение контракта, которое предполагает недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности надлежащего исполнения контракта и нарушающих права заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств.

Недобросовестное поведение поставщика (подрядчика, исполнителя) заключается в неоднократном умышленном нарушении сроков поставки товара (выполнения работ оказания услуг), отказе поставщика (подрядчика, исполнителя) от выполнения условий контракта, введения заказчика в заблуждение относительно соответствия выполняемых работ (услуг) условиям документации и требованиям контракта.

Внесение информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупкам.

Следовательно, включение информации о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

В соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе о лицах, информация о которых содержится в заявке на участие в закупке в соответствии с подпунктом "в" пункта 1 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если Правительством Российской Федерации не установлено иное.

В силу подпункта «а» пункта 13 раздела III Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее – Правила), не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля осуществляет совокупность действий, в том числе, рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе.

Согласно подпункту «б» пункта 13 раздела III Правил по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 15 раздела III Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятию заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

б) заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

в) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях

обстоятельств, в том числе в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

В ходе заседания Комиссии Коми УФАС России представителем ИП Братцева В.С. пояснено, что в целях исполнения заключенного с МКП «Жилкомсервис» контракта № ЭА-15/2023 от 20.02.2023 на поставку светильников светодиодных, предпринимателем 27.02.2023 с обществом с ограниченной ответственностью «Первый свет» (далее – ООО «Первый свет») заключен договор поставки № 27/02-2023.

27.02.2023 ООО «Первый свет» в адрес ИП Братцева В.С. выставлен счет № 65 на сумму 450 725,00 руб. (светильник светодиодный LC 100-STREET – 97 шт.; светильник светодиодный LC 50-STREET – 96 шт.).

Оплата по указанному счету произведена индивидуальным предпринимателем 27.02.2023 и 03.03.2023 (платежное поручение № 6 от 27.02.2023 на сумму 450 000,00 руб.; платежное поручение № 11 от 03.03.2023 на сумму 725,00 руб.).

Поставка ООО «Первый свет» в адрес ИП Братцева В.С. оплаченного товара осуществлена 03.03.2023 (универсальный передаточный документ (счет-фактура № 25 от 03.03.2023)).

13.03.2023 светильники светодиодные доставлены ИП Братцевым В.С. в адрес Заказчика.

Однако в ходе приемки товара Заказчиком было установлено, что поставленный товар не соответствует требованиям Контракта и потребовал замену товара.

В ходе организованных предпринимателем разбирательств с ООО «Первый свет» было выявлено, что производитель светильников – ООО ПК «Светлый город» светильники, поставленные ООО «Первый свет» в адрес ИП Братцева В.С., не производило и не продавало такому обществу.

В связи с чем, в целях исправления ситуации и поставки в адрес Заказчика оригинальных светильников, индивидуальный предприниматель обратился к ООО ПК «Светлый город» за получением коммерческого предложения.

Рассмотрев представленное ООО ПК «Светлый город» технико-коммерческое предложение на поставку светодиодных светильников, было установлено, что общая сумма цен таких светильников (598 495,00 руб.) значительно превышает цену контракта, заключенного с МКП «Жилкомсервис» (534 234,65 руб.).

20.03.2023 ИП Братцевым В.С. в письме № 02/03-2023 доведено до сведения Заказчика о невозможности новой поставки светильников по причине отсутствия денежных средств (на первую поставку светильников индивидуальным предпринимателем был взят кредит в банке), принесены свои извинения за сложившуюся ситуацию.

21.03.2023 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

29.03.2023 ООО «Первый свет» был осуществлен возврат денежных средств в сумме 450 715,00 руб. за некачественный товар.

В связи с чем, 30.03.2023 ИП Братцев В.С. уведомил Заказчика о готовности приобретения товара у производителя и осуществления повторной поставки такого

товара. Просил продлить срок поставки товара по контракту до 12.05.2023, поскольку срок отгрузки товара от производителя, согласно Технико-коммерческому предложению, составляет 20 рабочих дней с момента оплаты товара, также просил отменить решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Ответа от Заказчика на указанное выше предложение индивидуального предпринимателя не последовало.

Также представителем ИП Братцева В.С. отмечено, что выставленное МКП «Жилкомсервис» письмом от 21.03.2023 № 462 требование об уплате неустойки (штрафа) исполнено индивидуальным предпринимателем в полном объеме, штраф в размере 53 423,47 руб. оплачен (платежное поручение № 53 от 05.04.2023 на сумму 53 523,47 руб.).

Просит не включать информацию об ИП Братцеве В.С. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием индивидуальным предпринимателем мер по исполнению контракта.

Комиссия Коми УФАС России отмечает, что оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Следовательно, исходя из презумпции добросовестности и разумности участников гражданских правоотношений и общего принципа доказывания лицо, от которого требуются разумность или добросовестность при осуществлении права, признается действующим разумно и добросовестно, пока не доказано обратное. Бремя доказывания лежит на лице, утверждающем, что управомоченный употребил свое право исключительно во зло другому лицу.

С учетом изложенного контрольный орган в сфере закупок при рассмотрении вопроса о включении или невключении определенного субъекта в реестр недобросовестных поставщиков не может ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. При этом действующее законодательство не содержит безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Исходя из этого, для возникновения таких правовых последствий как признание ИП Братцева В.С. недобросовестным поставщиком, контролирующий орган в сфере закупок обязан выяснить все обстоятельства, определить вину лица, характер его действий, и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения победителя аукциона в реестр недобросовестных поставщиков.

Из имеющихся в материалах дела документов и письменной информации не усматривается наличие прямого умысла ИП Братцева В.С., направленного на неисполнение контракта.

Напротив, приобретение товара, поставка его Заказчику в срок обозначенный контрактом, обращение к производителю светильников светодиодных за получением

коммерческого предложения, обращение к Заказчику в течение срока, определенного частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе, о готовности замены некачественного товара путем новой поставки такого товара, приобретенного у самого производителя, а также готовность приобретения такого товара у производителя по цене превышающей цену контракта, заключенного индивидуальным предпринимателем с Заказчиком, свидетельствует о намерении индивидуального предпринимателя исполнить контракт.

Оценивая приведенные выше действия ИП Братцева В.С., Комиссия Коми УФАС России не может прийти к однозначному выводу о наличии в действиях ИП Братцева В.С. признаков умышленного недобросовестного поведения при исполнении контракта № ЭА-15/2023 от 20.02.2023.

Неустранимые сомнения относительно вины лица трактуются в пользу этого лица.

В связи с чем, у Комиссии Коми УФАС России отсутствуют достаточные основания полагать, что ИП Братцев В.С. допустил виновное недобросовестное поведение, за которое подлежит применению ответственность в виде включения в реестр недобросовестных поставщиков.

С учетом вышеизложенного, принимая во внимание, наличие обстоятельства, перечисленного в пункте 15 раздела III Правил, для принятия решения об отказе во включении информации о подрядчике в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а именно принятие ИП Братцевым В.С. мер для надлежащего исполнения условий контракта, руководствуясь частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Отказать МКП «Жилкомсервис» во включении информации об ИП Братцеве В.С. (ИНН 662702861986) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

2. По результатам внеплановой проверки при рассмотрении обращения в действиях заказчика – МКП «Жилкомсервис» нарушений, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его исполнителю и размещения в единой информационной системе, не установлено.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии О.И. Дейберт

Члены комиссии Н.В. Сандул

А.Д. Растегаева