ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Кемеровской области

ул. Ноградская, 5, г. Кемерово, 650000
тел. (3842) 36-42-28, факс (3842) 36-77-83
e-mail: to42@fas.gov.ru

20.01.2025 № СС/1163/25

На № _____ от _____

ИП Братцев Виктор Сергеевич
2563484@mail.ru

ООО «РТС-тендер»
ko@rts-tender.ru; info@rts-tender.ru

МКУ «Территориальное управление Прокопьевского муниципального округа»
tu.apmo@yandex.ru

Решение об отказе во включении в РНП ИП Братцев В.С.

Р Е Ш Е Н И Е

«20» января 2025г.
Резолютивная часть решения оглашена «15» января 2025г. г. Кемерово
Решение в полном объеме изготовлено «20» января 2025.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в составе:

Председатель комиссии:	Стельмах С.В.	-	заместитель руководителя;
Члены комиссии:	Валиахметова А.Х	-	начальник отдела контроля органов власти;
	Дулетбаев А.А.	-	ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти;

2025-605

При участии:

Нечаева Виктора Владимировича – представителя МКУ «Территориальное управление Прокопьевского муниципального округа» (доверенность № 9 от 09.01.2025),

Корнева Бориса Владимировича представителя МКУ «Территориальное управление Прокопьевского муниципального округа» (доверенность № 10 от 09.01.2025),

Жирковой Анны Петровны – представителя ИП Братцев В.С. (доверенность от 19.12.2024),

рассмотрев с использованием ВКС обращение МКУ «Территориальное управление Прокопьевского муниципального округа» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Братцев В.С., и в результате проведения внеплановой проверки № 042/10/104-20/2025,

У С Т А Н О В И Л А:

09.01.2025г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение МКУ «Территориальное управление Прокопьевского муниципального округа» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Братцев В.С., в отношении которого 24.12.2024 было принято решение об одностороннем отказе от исполнения условий контракта № 0139300020924000304 на поставку электротехнических материалов (электронная процедура №0139300020924000304).

На заседании комиссии, состоявшемся 15.01.2025г., представители заказчика пояснили, что поставленный ИП Братцев В.С. товар заказчиком принят не был в связи с тем, что по результатам внутренней экспертизы при приемке товара, при сравнении информации, указанной на сайте производителя светильников, и информации из паспорта на поставленные светильники было установлена, что информация, указанная в паспорте и на сайте, не совпадает, и светильники не соответствуют техническим условиям контракта. Указали, что в адрес поставщика была направлена подробная информация о выявленных несоответствиях, которые ИП Братцев В.С. устранены не были. Подтвердили, что экспертиза поставленного товара экспертной организацией не проводилась, т. к. не была достигнута договоренность о месте проведения экспертизы с ИП Братцев В.С. Кроме этого указали, что ознакомлены с письмом производителя светильников ООО «БСТЗ» от 18.11.2024.

Представитель участника закупки пояснила, что у ИП Братцев В.С. с производителем ООО «БСТЗ» был заключен договор на производство светильников, для целей исполнения условий контракта № 0139300020924000304. Указала, что 16.10.2024 ИП Братцев В.С. в адрес заказчика была осуществлена поставка светильников полностью соответствующих условиям заключенного контракта, т. к. данный товар был специально изготовлен по характеристикам, указанным в контракте. Также указала, что согласно ответу ООО «БСТЗ» от 18.11.2024 поставленные светильники полностью соответствуют условиям контракта. Подтвердила наличие реестра исполненных контрактов.

Комиссией Кемеровского УФАС России были проанализированы материалы, предоставленные заказчиком и участником закупки в заседание комиссии, и установлено следующее:

28.08.2024 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru уполномоченным органом – Администрацией Прокопьевского муниципального округа был объявлен электронный аукцион № 0139300020924000304 на поставку электротехнических материалов.

Начальная (максимальная) цена Контракта 8 504 831 руб. 50 коп.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 13.09.2024 победителем признан ИП Братцев В.С. с ценой предложения 5 315 517 руб. 84 коп.

13.09.2024 заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44-ФЗ) размещен проект контракта для подписания победителем торгов.

24.09.2024 между МКУ «Территориальное управление Прокопьевского муниципального округа» и ИП Братцев В.С. был заключен контракт №0139300020924000304 на поставку электротехнических материалов.

Согласно п. 3.1 Контракта Поставщик самостоятельно доставляет Товар Заказчику по адресу: 653000, г. Прокопьевск, ул. Грунтовая, д. 17, в рабочее время, с понедельника по пятницу, в соответствующее помещение, определяемое Заказчиком, включая подъем Товара на требуемый этаж (далее – место доставки), в течение 5-ти календарных дней с даты заключения контракта.

Согласно контракту в обязанности Заказчика входит:

4.3.1. обеспечить своевременную приемку и оплату поставленного Товара надлежащего качества в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом;

4.3.2. принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в случае, если в ходе исполнения Контракта установлено, что Поставщик и (или) поставляемый Товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого Товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика;

4.3.3. В случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 ст.95 44-ФЗ решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 44-ФЗ, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 ч.12.1 ст.95 44-ФЗ автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 ч.12.1 ст.95 44-ФЗ считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта;

4.3.4. требовать уплаты неустоек (штрафов, пеней) в соответствии с разделом 6 Контракта;

4.3.5. провести экспертизу поставленного Товара для проверки его соответствия условиям Контракта в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Согласно контракту в обязанности Поставщика входит:

4.1.1. поставить Товар в порядке, количестве, в срок и на условиях, предусмотренных Контрактом и спецификацией;

4.1.2. обеспечить соответствие поставляемого Товара требованиям качества, безопасности жизни и здоровья, а также иным требованиям безопасности (санитарным нормам и правилам, государственным стандартам), сертификации, лицензирования, установленным законодательством Российской Федерации и Контрактом;

4.1.3. обеспечить за свой счет устранение выявленных недостатков Товара или осуществить его соответствующую замену в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом;

4.1.4. В случае принятия поставщиком (подрядчиком, исполнителем) предусмотренного частью 19 ст.95 44-ФЗ решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, такое решение направляется заказчику в следующем порядке:

1) поставщик (подрядчик, исполнитель) с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 44-ФЗ, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 ч. 20.1 ст.95 44-ФЗ автоматически с использованием единой информационной системы направляется заказчику. Датой поступления заказчику решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен заказчик;

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 ч. 20.1 ст. 95 44-ФЗ считается надлежащим уведомлением заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта;

4.1.5. предоставлять Заказчику по его требованию документы, относящиеся к предмету Контракта, а также своевременно предоставлять Заказчику достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении Контракта.

16.09.2024 ИП Братцев В.С. была произведена оплата товара по счету № 506 от 13.09.2024 за светильники в количестве 550 штук (платежные поручения № 81, 89).

16.10.2024 ИП Братцев В.С. была осуществлена поставка товара в адрес МКУ «Территориальное управление Прокопьевского муниципального округа» (документ о приемке № 209).

12.11.2024 МКУ «Территориальное управление Прокопьевского муниципального округа» в адрес ИП Братцев В.С. был направлен мотивированный отказ от подписания документов о приемке товара в связи с тем, что характеристики поставленного товара не соответствуют условиям контракта.

18.11.2024 ИП Братцев В.С. от производителя светильников ООО «БСТЗ» было получено письмо, в котором указано следующее:

- все точные характеристики и информация, которая актуальна и заверена печатью завода производителя находится в конечном паспорте у заказчика. Паспорт на сайте носит обобщенный характер.

- ввиду того, что техническим заданием не предусмотрен параметр питающей сети, Заказчик не может утверждать об отклонении и/или ухудшении характеристик.

- в части отсутствия в паспорте номера записи в реестре, завод-изготовитель сообщает также, что данный номер прописывается по усмотрению производителя и по желанию заказчика. Таким образом, довод Заказчика является исключительно его домыслом, не имеющим никаких подтверждений.

- основание отказа в приемке товара ввиду того, что длина заводского светильника не соответствует требованию технического задания, не может рассматриваться в настоящем случае, так как поставленный Товар отвечает характеристикам, указанным в предоставленном паспорте. Тогда как габариты на сайте указаны без учета крепления.

- тип распределения в зоне слепимости, является ограниченным, что подтверждается кривой силой света, а именно широкой боковой.

18.11.2024 ИП Братцев В.С. в адрес МКУ «Территориальное управление Прокопьевского муниципального округа» было направлено письмо о том, что поставленный товар полностью соответствует техническим условиям, указанным в контракте.

20.12.2024 МКУ «Территориальное управление Прокопьевского муниципального округа» в адрес ИП Братцев В.С. был направлен мотивированный отказ № 2 от подписании документов о приемке товара в связи с тем, что характеристики поставленного товара не соответствует условиям контракта.

24.12.2024 в связи с нарушением Поставщиком условий контракта №0139300020924000304 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, которое размещено на официальном сайте ЕИС в сфере закупок, подписано Заказчиком 24.12.2024 и получено Поставщиком посредством ЕИС 24.12.2024, следовательно, днем надлежащего уведомления Поставщика о принятии Заказчиком решения об одностороннем расторжении контракта считается 24.12.2024.

27.12.2024 ИП Братцев В.С. в адрес МКУ «Территориальное управление Прокопьевского муниципального округа» было направлено письмо о несогласии в решением заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с тем, что ИП Братцев В.С. был поставлен товар, полностью соответствующий условиям контракта.

10.01.2025 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам электронного аукциона № 0139300020924000304, вступило в силу и контракт считается расторгнутым.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение

контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно части 4 ст. 523 Гражданского кодекса РФ:

- договор поставки считается измененным или расторгнутым с момента получения одной стороной уведомления другой стороны об одностороннем отказе от исполнения договора полностью или частично, если иной срок расторжения или изменения договора не предусмотрен в уведомлении либо не определен соглашением сторон.

В соответствии с частью 12.1. статьи 95 ФЗ № 44-ФЗ в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Частью 13 статьи 95 ФЗ № 44-ФЗ установлено, что решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 16 ст. 95 ФЗ № 44-ФЗ информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных

средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Таким образом, под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от исполнения условий контракта.

Согласно части 2 статьи 104 ФЗ № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

При рассмотрении обращения МКУ «Территориальное управление Прокопьевского муниципального округа» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Братцев В.С. Комиссией Кемеровского УФАС России не был установлен факт умышленного уклонения данного хозяйствующего субъекта от исполнения условий контракта № 0139300020924000304 на поставку электротехнических материалов (электронная процедура № 0139300020924000304).

Комиссией Кемеровского УФАС России было установлено, что 16.10.2024 ИП Братцев В.С. в адрес МКУ «Территориальное управление Прокопьевского муниципального округа» была осуществлена поставка светильников в количестве 550 штук. МКУ «Территориальное управление Прокопьевского муниципального округа» товар принят не был в связи с тем, что по результатам проведения внутренней экспертизы было установлено несоответствие информации, указанной на сайте производителя, и информации в паспорте на поставленные светильники, соответственно, поставленные светильники не соответствуют техническим условиям контракта. Вместе с тем, согласно представленному ИП Братцев В.С. письму производителя светильников ООО «БСТЗ» данные светильники полностью соответствуют условиям контракта №0139300020924000304. Комиссия отмечает, что экспертиза поставленного товара с привлечением экспертной организацией ни заказчиком, ни поставщиком проведена не была.

С учетом описанной выше ситуации, исходя из совокупности установленных обстоятельств, а также с учетом того, что ИП Братцев В.С., осуществлял действия, направленные на выполнение условий контракта (что подтверждается соответствующей документацией), недобросовестность действий ИП Братцев В.С. при выполнении условий контракта установлена быть не может.

Каких-либо доказательств, указывающих на то, что ИП Братцев В.С. умышленно допустил грубые нарушения условий контракта, в Комиссию Кемеровского УФАС России не представлено.

Добросовестность ИП Братцев В.С. подтверждается ранее заключенными государственными (муниципальными) контрактами (более 100 исполненных контрактов), обязательства по которым в настоящее время исполнены, что также не может указывать на наличие оснований для включения данного участника закупок в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссией Кемеровского УФАС России проверено соблюдение процедуры одностороннего отказа от исполнения контракта, предусмотренной ФЗ № 44-ФЗ, и установлено, что Заказчиком данная процедура не была нарушена.

С учетом установленных выше обстоятельств, и в результате проведения внеплановой проверки, руководствуясь статьями 51, 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

Отказать заказчику – МКУ «Территориальное управление Прокопьевского муниципального округа» во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Братцев В.С.

Председатель комиссии С.В. Стельмах

Члены комиссии: А.Х. Валиахметова

А.А. Дулетбаев

Исп.Дулетбаев А.А.
тел.8(3842)36-26-91 вн.042-148

2025-605