



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006
бокс № 5033
тел. +7 (499) 755-23-23, доб. 039-111
e-mail: to39@fas.gov.ru

13.02.2026 № НИ/498/26

На № _____ от _____



ООО "Музей под ключ"
ekabist1@gmail.com

Федеральное государственное бюджетное
учреждение культуры "Музей заповедник
"Музей мирового океана"
museum@world-ocean.ru; zakupki@world-
ocean.ru

РЕШЕНИЕ
по делу №039/10/615-50/2026

Резолютивная часть объявлена 10.02.2026
Изготовлено в полном объеме 13.02.2026

г. Калининград

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

Н.С. Иванова - заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

члены Комиссии:

А.А. Юдина – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

О.И. Аркадьева –старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

в присутствии представителей заказчика – ФГБУК «Музей-заповедник «Музей мирового океана»: Венскене И.Л. (по доверенности), Зубиной Л.В. (по доверенности), Гимбицкой Л.А. (по доверенности),

представителя исполнителя - ООО «Музей под ключ»: Бахтиной С.А. (по доверенности),
рассмотрев сведения (вх. №696/26 от 03.02.2026), поступившие от ФГБУК «Музей-заповедник «Музей мирового океана» (далее - Заказчик) в отношении ООО «Музей под ключ» (ИНН 6683020152, 624053, Свердловская область, г.о. Верхнее Дуброво, ПГТ Верхнее Дуброво, ул. Заречная, д. 24, помещ. 1) (далее - Исполнитель) в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, предметом которого является изготовление по индивидуальному заказу и поставка художественного изделия из минералов в технике «флорентийская мозаика» «Карта «Мировой океан» для нужд ФГБУК «Музей-заповедник «Музей Мирового океана» (извещение № 0335100005625000016) (далее – Запрос котировок),



2026-515

УСТАНОВИЛА:

1) Дата размещения на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) извещения о проведении Запроса котировок – 21.10.2025.

2) Начальная (максимальная) цена контракта – 3 433 333,33 рублей.

3) По результатам подведения итогов Запроса котировок (Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 01.11.2025 №ИЗК1) победителем признано ООО «Музей под ключ».

4) 01.12.2025 между Заказчиком и Исполнителем заключен Контракт (реестровый номер № 1390602769525000053) на изготовление по индивидуальному заказу и поставка художественного изделия из минералов в технике «флорентийская мозаика» «Карта «Мировой океан» для нужд ФГБУК «Музей-заповедник «Музей Мирового океана» (далее – Контракт).

5) Цена контракта, заключенного с Исполнителем, составила 2 887 000,00 рублей.

6) 21.01.2026 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта №67.

7) 03.02.2026 Заказчиком направлено в Калининградское УФАС России обращение о включении сведений об ООО «Музей под ключ» в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Комиссия установила, что согласно пунктам 1.1, 1.2, 1.3 Исполнитель принимает на себя обязательства изготовить по индивидуальному заказу и поставить художественное изделие из минералов в технике «флорентийская мозаика» «Карта «Мировой океан» для нужд ФГБУК «Музей-заповедник «Музей Мирового океана» (далее – Товар, изделие), в соответствии с Техническим заданием (приложение № 1 к контракту) и Спецификацией (приложение №2 к контракту). Общий срок изготовления и поставки изделия: с даты заключения контракта 01.12.2025 по 15.12.2026 (включительно). Окончания срока исполнения контракта - не позднее 25.12.2026.

В соответствии с пунктом 2.1.1 Контракта Исполнитель обязан в течение 20 (двадцати) рабочих дней с даты заключения Контракта разработать и утвердить у Заказчика эскизный проект изделия с предоставлением списка минералов для работы. Утверждение эскизного проекта осуществляется на заседании Методического Совета Музея Мирового океана.

Согласно пунктам 3.1, 3.7 Контракта цена контракта составляет 2 887 000,00 (два миллиона восемьсот восемьдесят семь тысяч) руб. 00 коп., НДС не облагается, и включает в себя все расходы, связанные с исполнением Исполнителем всех обязательств по контракту. Заказчик после заключения контракта перечисляет на расчетный счет Исполнителя авансовый платеж в размере 30% от общей стоимости цены контракта, указанной в пункте 3.1. контракта, в течение 7 (семи) рабочих дней с даты получения от Исполнителя счета на оплату.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что в соответствии с пунктом 2.1.1 Контракта разработанный Исполнителем эскизный проект должен быть презентован

Заказчику, согласован и утвержден Методическим Советом Музея Мирового океана не позднее 29.12.2025.

29.12.2025 на электронную почту Заказчика от Исполнителя поступило письмо исх.№ 6/12 от 29.12.2025 с приложением презентации концепции художественного изделия. По мнению Заказчика данная презентация не содержала принципиальные конструктивные решения, представление о назначении и особенностях разрабатываемого изделия, а также данные, определяющие его основные параметры.

29.12.2025 Методическим советом было вынесено решение о несоответствии предоставленных материалов требованиям Технического задания контракта с указанием замечаний, зафиксированных в протоколе заседания Методического совета № 12 от 29.12.2025. Методическим советом принято решение о необходимости устранения Исполнителем недостатков и приведении материалов в соответствие с требованиями Технического задания в срок не позднее 14.01.2026. Письмо с перечнем замечаний и приложением копии протокола направлены Исполнителю 29.12.2025 (исх. № 1845 от 29.12.2025).

Однако, к указанному сроку (14.01.2026) недостатки Исполнителем устранены не были. Разработанный эскизный проект в адрес музея не поступил. Исполнитель на связь с музеем не выходил.

15.01.2026 Заказчик в адрес Исполнителя направил претензию (исх.№ 31 от 15.01.2026) с требованием предоставления разработанного эскизного проекта художественного изделия с учетом устранения замечаний, указанных в письме № 1845 от 29.12.2025, с последующей личной его защитой на заседании Методического совета музея не позднее 19.01.2026. Претензия №31 направлена на электронную почту Исполнителя, а также размещена в ЕИС 15.01.2026.

16.01.2026 от Исполнителя поступило письмо №1/01 о невозможности корректировки предоставленных разработанных материалов в укороченные сроки в связи с нахождением сотрудников на «новогодних каникулах» и предложением увеличения срока для устранения недостатков до 31.01.2026.

Однако, по состоянию на 21.01.2026 Исполнитель не связался с Заказчиком и замечания не устранил.

В связи с вышеуказанным в соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, пунктами 10.4, 10.11 Контракта, статьей 715 Гражданского кодекса РФ 21.01.2026 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта № 67.

26.01.2026 Исполнитель направил письмо в адрес Заказчика (исх. №2) с намерением внести все правки в срок до 02.02.2026 и просьбой сообщить о возможности проведения Методического совета.

02.02.2026 Методический совет новую версию эскизного проекта, презентованную Исполнителем, не принял (Протокол Методического совета №2 от 02.02.2026), по мнению Заказчика и членов Методического совета, представленный Исполнителем проект не соответствует требованиям Технического задания (приложение №1 к Контракту).

По причине того, что Исполнитель не устранил замечая, отраженные в решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта (№67 от 21.01.2026), данное решение вступило в законную силу 03.02.2026.

В обоснование своей позиции представитель Исполнителя пояснил, что ООО «Музей под ключ» выполнило обязательства по Контракту, так как в установленный срок согласно пункту 2.1.1 Контракта до 29.12.2026 направило Заказчику разработанный проект изделия.

Представитель Исполнителя отметил, что, учитывая специфику изделия, создание подобного проекта изначально предполагает невозможность достижения результата, полностью удовлетворяющего Заказчика с первой попытки. Именно поэтому предусмотрено функционирование Методического совета и, по мнению Исполнителя, внесение изменений после представления первоначального варианта проекта представляется вполне обоснованным и закономерным.

29.12.2025 Исполнитель направил в адрес Заказчика эскизный проект изделия в двух вариантах, а также сопроводительное письмо (исх. №6 от 29.12.25).

29.12.2025 Заказчик прислал ответ (исх. № 1845) с предложением внести корректировки в проект и представить его лично до 14.01.2026.

Представитель Исполнителя отметил, что условиями Контракта не установлен срок для внесения корректировок, кроме того, объем указанных Заказчиком изменений, принимая во внимание особенности изделия, по мнению Исполнителя, не может быть реализован в указанный срок - 3 рабочих дня.

15.01.2026 Заказчик направил претензию Исполнителю с требованием предоставить информацию о ходе выполнения работ, предоставить разработанный эскизный проект художественного изделия с учетом устранения замечаний, указанных в письме № 1845 от 29.12.2025, с последующей личной его защитой на заседании Методического совета музея не позднее 19.01.2026.

16.01.2026 Исполнитель направил письменный ответ на претензию Заказчика, содержащий информацию по ходу работы и предложение пролонгировать срок сдачи новой версии эскизного проекта и личной защиты на методическом совете в срок до 30.01.2026. Ответ на данное письмо Исполнитель не получил.

21.01.2026 Заказчик опубликовал в ЕИС Решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта №67.

26.01.2026 Исполнитель направил письмо в адрес Заказчика с намерением внести все правки в срок до 02.02.2026 и просьбой сообщить о возможности проведения методического совета до этой даты.

02.02.2026 Исполнителем была презентована новая версия эскизного проекта, далее Исполнитель направил письмо (исх. №152 от 03.02.2026) с просьбой отменить Решение об одностороннем отказе.

Методический совет новую версию эскизного проекта, презентованную Исполнителем, не принял.

03.02.2026 Заказчик направил Исполнителю уведомление о расторжении Контракта на основании нарушения сроков разработки и утверждения эскизного проекта художественного изделия.

Представитель Исполнителя обратил внимание Комиссии, что согласно выписке из протокола №2 Заседания методического совета от 02.02.2026 представленные Исполнителем изменения в эскизный проект художественного изделия из минералов в технике «флорентийская мозаика» «Панно «Мировой океан» не приняты Методическим советом, так как проект не соответствует требованиям Технического задания (приложение №1 к Контракту) и не отражает его научное содержание.

Исполнитель, в свою очередь полагает, что согласно техническому заданию цель закупки - создание уникальной карты Мирового океана, выполненной из натуральных минералов, которая будет служить как экспозиционный объект, так и предметом музейного интерьера, подчеркивающим красоту природы и мастерство ручной работы, информация о том, что готовое изделие имеет научное содержание отсутствует в техническом задании.

Таким образом Исполнитель считает, что он предпринял все возможные меры для удовлетворения требований Заказчика.

Комиссия, изучив Техническое задание (приложение №1 к Контракту) и Протоколы (от 29.01.2026 и 02.02.2026) с замечаниями Методического совета, отмечает, что Техническое задание (приложение №1 к Контракту), составленное Заказчиком и являющееся неотъемной частью Контракта, не содержит требование о том, что панно № 4 и № 5 должны включать изображение четырех роз ветров португальских портуланов разных видов, так в пункте 3.1 Технического задания указано о наличии на каждом из панно двух роз ветров. В Техническом задании не указаны конкретные суда или желаемые суда для изображения на панно (три сюжета, представляющих корабли научного флота (пункт 3.1 технического задания)), при этом отсутствует указание, что выбор кораблей должен происходить исходя из их вклада в дело исследования Мирового океана, ввиду чего Исполнителем выбраны научные корабли на своё усмотрение. Техническое задание не содержало требований по изображению сюжетов знаковых мест мореплавания (мыс Горн, Мыс Доброй Надежды, Берингов пролив) в виде картин, о которых указано в Протоколе замечаний №2 Заседания методического совета от 02.02.2026.

Комиссия отмечает, что в соответствии с пунктом 3 частью 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя взаимодействие заказчика с

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении контракта.

Комиссия отмечает, что в рассматриваемом случае техническое задание к контракту не отражало полный объем всех требований Заказчика к результату работ (так, например, в части количества роз ветров разных видов и кораблей, которые внесли вклад в дело исследования Мирового океана, изображений в виде картин). При этом, должное взаимодействие Заказчика и исполнителя, направленное на уточнение требований к результату работ, отсутствовало.

Комиссия в ходе заседания Комиссии установила, что в нарушение пункта 3.7 Контракта Заказчик не перечислил Исполнителю задаток (30% от стоимости Контракта) для исполнения Контракта, что могло препятствовать исполнению Контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков используется на практике как правовой инструмент защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственных и муниципальных закупок.

Территориальный орган Федеральной антимонопольной службы в соответствии с пунктом 2 Приказ ФАС России от 23.07.2015 № 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, что возлагает на него обязанность соблюдения конституционных прав субъектов экономических правоотношений.

Субъективным критерием недобросовестности как основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков является умысел на уклонение от заключения и исполнения условий контракта, которое предполагает недобросовестное поведение победителя закупки, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречии с требованиями Закона о контрактной системе.

Комиссия приходит к выводу о том, что фактические обстоятельства дела и представленные сторонами доказательства, с учетом пояснений ООО «Музей под ключ» и представленных им сведений, не свидетельствуют о доказанности умышленно недобросовестных действий со стороны Исполнителя в рассматриваемом случае.

Комиссия полагает, что применительно к рассматриваемому обращению Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Музей под ключ» антимонопольный орган не может ограничиться формальной констатацией ненадлежащего исполнения им обязательств по Контракту, а в числе прочего должен учитывать характер и степень тяжести допущенных ООО «Музей под ключ» нарушений, совокупность действий, направленных на исправление сложившейся ситуации, а также учитывать одну из целей Федеральной антимонопольной службы - создание условий для развития конкуренции в сферах деятельности хозяйствующих субъектов, не относящихся к естественным монополиям.

Рассмотрев представленные документы и материалы, заслушав приведенные сторонами доводы, Комиссия приходит к выводу, что Исполнителем предпринимались меры для исполнения условий Контракта, в частности первоначально Исполнитель в срок представил презентацию эскизов Заказчику, при установлении Методическим советом замечаний к проекту эскизов, предпринял действия по исправлению эскизов и повторной презентации.

О намерении Исполнителя исполнить Контракт свидетельствует также его переписка в адрес Заказчика.

При изложенных обстоятельствах, на основании абзаца 3 подпункта а) пункта 15 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» сведения об ООО «Музей под

ключ» не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

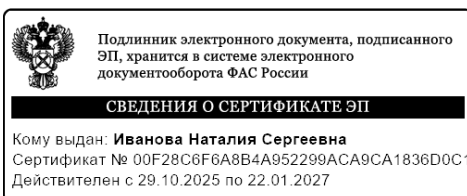
На основании изложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения, направленные от ФГБУК «Музей-заповедник «Музей мирового океана» (вх. №696/26 от 03.02.2026) в отношении ООО «Музей под ключ» (ИНН 6683020152, 624053, Свердловская область, г.о. Верхнее Дуброво, ПГТ Верхнее Дуброво, ул. Заречная, д. 24, помещ. 1), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

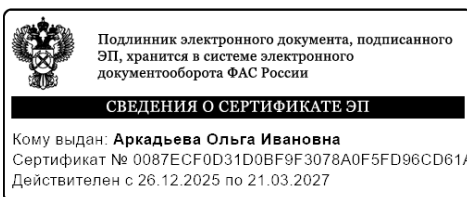
Председатель комиссии

Н.С. Иванова



Члены комиссии:

О.И. Аркадьева



А.А. Юдина

