ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Волгоградской области

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, г. Волгоград, 400005
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76
e-mail: to34@fas.gov.ru

06.04.2023 № 2461/23

На № _____ от _____

АО "Единая электронная торговая площадка"
ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5, г. Москва, 115114
info@roseltorg.ru

ООО "ЛАЙФ ТЕХНОЛОДЖИ"
ул. Батумское шоссе, д. 63, кв. 3406, г. Сочи, г.о. город-курорт Сочи, Краснодарский край, 354207
Life_t@internet.ru

ФКУ «Волгоградская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением» Министерства здравоохранения Российской Федерации
с. Дворянское, Камышинский район, Волгоградская обл., 403843
vpbstin@yandex.ru;vpbctin@reg.avtlg.ru

РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения обращения о включении сведений
в Реестр недобросовестных поставщиков
по делу № 034/10/104-359/2023

3 апреля 2023 года Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в составе:

Литвинов Р.А. – председатель Комиссии, начальник отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Субботин А.А – член Комиссии, главный специалист-эксперт отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Ивченко Н.И – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы,

осуществляя рассмотрение обращения дистанционно (посредством видеоконференцсвязи), с участием:

Сачко Н.А. – представителя ФКУ «Волгоградская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением» Министерства здравоохранения Российской Федерации на основании доверенности от 05.07.2022 б/н;

Жирковой А.П. – представителя ООО «ЛАЙФ ТЕХНОЛОДЖИ» на основании доверенности от 30.03.2023 б/н;

рассмотрев обращение от ФКУ «Волгоградская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – Заказчик) вх. № 2795/23 от 29.03.2023 о внесении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП) сведений об участнике закупки – ООО «ЛАЙФ ТЕХНОЛОДЖИ» (ИНН 2366036877, ул. Батумское шоссе, д. 63, кв. 3406, г. Сочи, г.о. город-курорт Сочи, Краснодарский край, 354207, далее – Общество) в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта по результатам размещения закупки (номер извещения 0329100015223000031),

УСТАНОВИЛА:

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) Заказчиком 03.03.2023 было опубликовано извещение о проведении электронного аукциона «Поставка топлива печного бытового» (номер извещения 0329100015223000031). Заказчик – ФКУ «Волгоградская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – Заказчик). Начальная (максимальная) цена контракта – 10 408 332,50 рублей (далее – НМЦК).

16.03.2023 в ЕИС размещен Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 16.03.2023 № ИЭА1, согласно которому победителем электронного аукциона был признан участник закупки ООО «ЛАЙФ ТЕХНОЛОДЖИ», предложившее цену контракта в размере 4 166 650, 00 рублей.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе, Заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в п. 5 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе.

20.03.2023 Заказчиком посредством ЕИС размещен проект контракта и направлен в адрес ООО «ЛАЙФ ТЕХНОЛОДЖИ».

Согласно ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект

контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных ст. 37 Закона о контрактной системе, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные п. 2 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном п. 1 ч. 17.2 ст. 95 Закона о контрактной системе.

На основании указанной нормы, срок подписания проекта контракта ООО «ЛАЙФ ТЕХНОЛОДЖИ» составлял не позднее 27.03.2023.

В соответствии с ч. 1 ст. 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), но не менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта или от цены заключаемого контракта (если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе) и не менее размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

В соответствии с ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной

(максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в ч. 1 ст. 37 Закона о контрактной системе, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с ч. 3 ст. 37 Закона о контрактной системе, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

Согласно ч. 9 ст. 37 Закона о контрактной системе если конкурс или аукцион проводится для заключения контракта на поставку товаров, необходимых **для нормального жизнеобеспечения граждан**, участник закупки, предложивший цену контракта, сумму цен единиц товара на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, наряду с требованиями, предусмотренными ст. 37 Закона о контрактной системе, обязан представить заказчику обоснование предлагаемых цены контракта, суммы цен единиц товара, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара (за исключением случая, если количество поставляемых товаров невозможно определить), документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемым цене, сумме цен единиц товара.

Согласно п. 8.3 ч. 1 ст. 3 Закона о контрактной системе контракт на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан, - контракт, предусматривающий поставку продовольствия, средств, необходимых для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, медицинских изделий, технических средств реабилитации, **топлива**, отсутствие которых приведет к нарушению нормального жизнеобеспечения граждан.

Предметом закупки являлось **топливо печное бытовое** для нужд ФКУ «Волгоградская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

В извещении о проведении электронного аукциона «Поставка топлива печного бытового» (номер извещения 0329100015223000031) содержится информация о том, что «аукцион проводится для заключения контракта на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан. Участник закупки, предложивший цену контракта, сумму цен единиц товара на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, обязан представить заказчику обоснование предлагаемых цены контракта, суммы цен единиц товара, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара (за исключением случая, если количество поставляемых товаров невозможно определить), документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемым цене, сумме цен единиц товара».

Таким образом, в настоящем случае при проведении электронного аукциона для заключения контракта на поставку товара, необходимого для нормального

жизнеобеспечения граждан, ООО «ЛАЙФ ТЕХНОЛОДЖИ», предложившее цену контракта на 59,96% ниже НМЦК (в размере 4 166 650, 00 рублей), наряду с иными требованиями, предусмотренными ст. 37 Закона о контрактной системе, обязан представить Заказчику обоснование предлагаемой цены контракта, сумму цен единиц товара, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара (за исключением случая, если количество поставляемых товаров невозможно определить), документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемым цене, сумме цен единиц товара.

В регламентированный Законом о контрактной системе срок, 27.03.2023 ООО «ЛАЙФ ТЕХНОЛОДЖИ» подписало усиленной электронной подписью проект контракта и разместило на электронной площадке и в единой информационной системе подписанный проект контракта и предоставило документы и информацию, подтверждающую предоставление обеспечения исполнения контракта, однако, не предоставило Заказчику обоснование предлагаемой цены контракта, сумму цен единиц товара, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара (за исключением случая, если количество поставляемых товаров невозможно определить), документы, подтверждающие наличие товара у ООО «ЛАЙФ ТЕХНОЛОДЖИ», иные документы и расчеты, подтверждающие возможность Общества осуществить поставку товара по предлагаемой цене, сумме цен единиц товара.

На основании п. 1 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с установленными требованиями Заказчиком 28.03.2023 посредством ЕИС размещен документ «Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 28.03.2023 №ППУ20_1».

При рассмотрении обращения Комиссия Управления учитывает следующее.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения государственного контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о контрактной системе, и обязан всесторонне исследовать все

обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному государственному заказчику.

В силу положений пп. «б» п. 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) утв. постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, выявлено что, участником закупки в срок до признания его уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

До заседания Комиссии Управления ООО «ЛАЙФ ТЕХНОЛОДЖИ» были направлены пояснения с обоснованием причины непредставления Заказчику обоснование предлагаемой цены контракта, документов, подтверждающих наличие товара у Общества, а также иных документов и расчетов, подтверждающих возможность ООО «ЛАЙФ ТЕХНОЛОДЖИ» осуществить поставку товара по предлагаемой цене.

В пояснениях ООО «ЛАЙФ ТЕХНОЛОДЖИ» указало, что не предоставило Заказчику обоснование предлагаемой цены контракта в результате того, что сотрудник Общества, ответственный за заключение данного контракта, не учел условия, предусмотренные ч. 9 ст. 37 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, ООО «ЛАЙФ ТЕХНОЛОДЖИ» в пояснениях указало на действия Общества, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Так, Общество пояснило, что в регламентированный Законом о контрактной системе срок, осуществило процедуру подписания проекта контракта и разместило на электронной площадке и в единой информационной системе подписанный проект контракта.

Кроме того, до истечения, предусмотренного Законом о контрактной системе срока подписания проекта контракта, направило Заказчику независимую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении о проведении электронного аукциона – 624 997, 50 рублей (с учетом требований ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе).

В пояснениях ООО «ЛАЙФ ТЕХНОЛОДЖИ» также отметило, что Общество имеет в наличии товар, необходимый для исполнения контракта, на что указывает заключенный между ООО «ЛАЙФ ТЕХНОЛОДЖИ» с ООО «СТД» договор поставки нефтепродуктов № 09-02/2023 от 09.02.2023.

Участвующий в заседании Комиссии представитель ООО «ЛАЙФ ТЕХНОЛОДЖИ» поддержал доводы, изложенные в пояснениях Общества, и отметил, что ООО «ЛАЙФ ТЕХНОЛОДЖИ» не намеревалось уклоняться от заключения контракта и известило Заказчика об отсутствии данного намерения с предложением заключить контракт.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном нарушении условий государственного контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

В данном случае Комиссия Управления не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку из анализа материалов дела антимонопольным органом сделан вывод, что со стороны ООО «ЛАЙФ ТЕХНОЛОДЖИ» отсутствовали намеренные действия по уклонению от подписания контракта.

Оценив представленные доказательства в их взаимосвязи и совокупности, можно сделать вывод о возможности не включения информации об ООО «ЛАЙФ ТЕХНОЛОДЖИ» реестр недобросовестных поставщиков.

Кроме того, участвующий в заседании Комиссии представитель Заказчика не настаивал на включении информации об ООО «ЛАЙФ ТЕХНОЛОДЖИ» в реестр недобросовестных поставщиков.

В ходатайстве ООО «ЛАЙФ ТЕХНОЛОДЖИ» в Волгоградское УФАС России о предоставлении возможности вернуть контракт на стадию подписания и заключить его с Заказчиком, Комиссия Управления отказывает ввиду того, что выдача обязательного для исполнения предписания об отмене протокола, составленного в ходе проведения закупки и повторного направления проекта контракта ООО «ЛАЙФ ТЕХНОЛОДЖИ» в отсутствии нарушений законодательства о контрактной системе со стороны Заказчика, не представляется возможным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия,

РЕШИЛА:

Не включать информацию об – ООО «ЛАЙФ ТЕХНОЛОДЖИ» (ИНН 2366036877, ул. Батумское шоссе, д. 63, кв. 3406, г. Сочи, г.о. город-курорт Сочи, Краснодарский край, 354207) в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель комиссии

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Литвинов Руслан Андреевич**
Сертификат № 00EB57D15E2724261CFB4E328832C7D89E
Действителен с 12.05.2022 по 05.08.2023

Р.А. Литвинов

2023-2576

Члены комиссии:


Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Субботин Андрей Анатольевич**
Сертификат № 00E8C035AA7FC5EF57CDB81A57D38FAC4
Действителен с 05.10.2022 по 29.12.2023

А.А. Субботин


Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Ивченко Наталья Ивановна**
Сертификат № 00FAFB41D23A2F1A35C7A08FC3BAFB00F7
Действителен с 01.09.2022 по 25.11.2023

Н.И. Ивченко

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия

Исп.Ивченко Н.И.
тел.8(8442) 24-22-64

2023-2576