Дело № 069/10/104-36-2024

Р Е Ш Е Н И Е
по делу № РНП 069/10/104-36-2024 об отказе во включении информации в реестр недобросовестных поставщиков

Резолютивная часть решения оглашена «17» января 2024 г.
В полном объеме решение изготовлено «22» января 2024 г.
г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Тверское УФАС России)

рассмотрев в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, (далее - Правила), обращение Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее - Реестр) информацию об Исполнителе, а также проведя внеплановую проверку соблюдения Заказчиком законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, проверку соблюдения Заказчиком порядка и сроков направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, сведений (информации) о данном участнике закупки для рассмотрения вопроса о включении таких сведений в Реестр,

УСТАНОВИЛА:

1. 10.03.2023 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона на ремонт автомобильной дороги от д. Перечково до д. Красная Горка Нерльского сельского поселения Калязинского района Тверской области (извещение 10.03.2023 №0136300012523000037); начальная (максимальная) цена контракта составила 35 304 938,66 рублей (далее – Аукцион).

Согласно подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 21.03.2023 №ИЭА1, подана 3 (три) заявки на участие в закупке, все признаны соответствующими требованиям, победителем признан Исполнитель

03.04.2023 по результатам проведения Аукциона между Заказчиком и Исполнителем заключен контракт № 01363000125230000370001 на ремонт автомобильной дороги от д. Перечково до д. Красная Горка Нерльского сельского поселения Калязинского района Тверской области (реестровый номер контракта 3692500658323000015); с ценой контракта 35 128 413,97 рублей (далее – Контракт).

11.01.2023 Заказчик обратился в Тверское УФАС России с заявлением о включении информации об Исполнителе в Реестр в связи с односторонним расторжением контракта по причине существенного нарушения поставщиком (подрядчиком. исполнителем) условий контракта.

Исполнитель с решением и доводами Заказчика не согласился, представил письменные пояснения по факту ненадлежащего исполнения условий контракта.

2. Комиссия, изучив собранные по делу доказательства, приходит к следующим выводам.

В силу пункта 1.1 Контракта Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя

обязательство выполнить работы по ремонту автомобильной дороги от д. Перечково до д. Красная Горка Нерльского сельского поселения Калязинского района Тверской области в сроки, предусмотренные Контрактом, в соответствии с техническим заданием (Приложение 1 к Контракту), с Проектно-сметной документацией (Приложение 2 к Контракту).

Согласно пункту 3.1.2. Контракта срок окончания работ по Контракту 30 сентября 2023.

Согласно пункту 3.3 Контракта завершение работ по капитальному ремонту - до 15.04.2022. В установленный срок Генеральный подрядчик не исполнил принятые условия контрактных обязательств, работы не были выполнены.

Контроль качества, выполняемый Представителем Заказчика и/или организации, осуществляющей строительный контроль (при наличии), не освобождает Подрядчика от выполнения работ по производственному контролю качества (пункт 4.4.1 Контракта)

Согласно пункту 11.2. Контракта в случае просрочки исполнения Подрядчиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, Заказчик направляет Подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Пунктом 8.2. Контракта установлено, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения договора подряда.

21.06.2023 года письмом исх.№290 Заказчиком направлена в адрес Подрядчика претензия (требование) о нарушении сроков выполнения работ по контракту. В своем письме Заказчик уведомил Подрядчика о принятии мер по выполнению работ и предъявлении штрафных санкций.

04.07.2023 года исх. №307 также направлена претензия (требование) о нарушении сроков выполнения работ по контракту. В том числе в письме отмечено о пожароопасном периоде и невозможности проезда автотранспорта спецтехники из-за неисполнения своих обязательств по контракту.

Подрядчик уведомил Заказчика о начале работ с 19 июля письмом от 18.07.2023 года №101.

04.08.2023 года строительным контролем ООО ПСК «Рубас» выдано Заказчику, Подрядчику Предписание №1 об исправлении нарушений, выявленные в ходе проверки. Согласно предписанию работы Подрядчик выполняет низкими темпами, не представлен им проект производства, не согласованы материалы с Заказчиком.

22.08.2023 года исх№3242 Заказчиком направлена претензия о неисполнении обязательств по контракту и о предоставлении актуального плана-графика о выполнении работ.

04.09.2023 года строительным контролем ООО ПСК «Рубас» выдано Заказчику, Подрядчику Предписание №2 об исправлении нарушений, выявленные в ходе проверки. Согласно предписанию работы Подрядчик выполняет низкими темпами, что может привести к срыву сроков выполнения работ по контракту.

03.10.2023 года исх.№349 Заказчиком направлена претензия о нарушении сроков.

30.10.2023 года исх.№4247 Заказчиком направлено требование о нарушении сроков выполнения работ.

16.11.2023 проведено техническое совещание с участием представителей Общества и Заказчика. Сформирован протокол заседания комиссии, согласно пояснениям Подрядчика на момент 01.11.2023 Обществом выполнено 90% монтажных работ по переустройству водопропускных труб. По итогам Подрядчику указано предпринять меры по ускорению проведения работ, предоставить график проведения работ с учетом температурного режима до 17.11.2023.

29.12.2023 посредством ЕИС было направлено уведомление претензионной переписки исх№528 от 28.12.2023 года Подрядчику с расчетом неустойки согласно разделу 11 «Ответственность сторон» муниципального контракта.

Согласно пояснениям Подрядчика невыполнение работ в регламентированный срок было обусловлено обстоятельствами непреодолимой силы (неблагоприятные погодные условия) в период с 02.07.2023 по 14.08.2023, о чем сообщалось Заказчику письмом от 14.09.2023 № 106. К данному

письму Общество приложило обновленный график проведения работ. Неблагоприятные погодные условия в период с ноября по декабрь также препятствовали выполнение работ в регламентированные сроки. Кроме того Подрядчик предложил заключить дополнительное соглашение о внесении изменений в условия Контракта ввиду невозможности организации производства работ в связи с переувлажнением земляного грунта, что препятствовало работе тяжелой строительной техники. Предложено заменить переувлажненный грунт на дренирующий.

Соглашение по данному вопросу заключено не было. В связи с последующим обледенением грунта в зимний период продолжение работ оказалось невозможным, в связи с чем Подрядчик направил письмо в адрес Заказчика письмо от 11.12.2023 где уведомил о приостановлении работ до весны 2024 года. На заседание Комиссии Тверского УФАС России Подрядчик представил фотографии с места проведения работ, датированные ноябрем 2023 года, справку Тверского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды от 15.01.2024 № 312-07/06-40/12, подтверждающие невозможность производства работ.

Комиссия, оценив вышеуказанные обстоятельства приходит к выводу, что Заказчиком не представлены надлежащие доказательства, позволяющие установить факт недобросовестного исполнения условий Контракта Обществом, поскольку за период выполнения обязательств Общество столкнулось с обстоятельствами непреодолимой силы, выразившейся в резком ухудшении погодных условий, что препятствовало качественному и своевременному исполнению условий Контракта. Кроме того по Контракту предусмотрено привлечение сторонней организации для строительного контроля. Договор между Заказчиком и ООО ПСК «Рубас» был заключен лишь 16.06.2023, то есть через два месяца после заключения Контракта с Подрядчиком, что повлекло существенное смещение сроков его исполнения.

3. Осуществив проверку соблюдения Заказчиком порядка расторжения в одностороннем порядке Контракта, порядка и сроков направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, сведений (информации) о данном участнике закупки для рассмотрения вопроса о включении таких сведений в реестр недобросовестных поставщиков, внеплановую проверку соблюдения заказчиком, комиссией заказчика законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Комиссия нарушений не выявила.

Так, 29.12.2023 в связи с неисполнением Обществом условий Контракта, Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, которое размещено на официальном сайте Единой информационной системы.

В соответствии с пунктом 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе датой надлежащего уведомления является 29.12.2023; датой вступления в силу решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта является 10.01.2024.

4. В соответствии с подпунктом «б» пункта 13 Правил по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Согласно пункту 15 Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятию заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения

контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

б) заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

в) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

При этом Комиссия отмечает, что включение в Реестр является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. Одним из последствий такого включения может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Материалами дела подтверждено наличие оснований, установленных пунктом 15 Правил. Комиссия не установила факт надлежащего исполнения обязательств по контракту на момент рассмотрения обращения Заказчика в Тверское УФАС России, Заказчиком недобросовестность действий Общества не доказана.

Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, подпунктом «б» пункта 13 Правил, пунктом 7.10 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15,

РЕШИЛА:

1. Отказать во включении в Реестр недобросовестных поставщиков информацию об ООО "МЕГА-ИДЕАЛ Строй"

2. Признать неустановленными нарушения требований Закона о контрактной системе в действиях Заказчика и его Аукционной комиссии.

Настоящее решение в течение трех месяцев со дня его изготовления может быть обжаловано в Арбитражный суд Тверской области, находящийся по адресу: 170100 г. Тверь, пл. Святого Благоверного Князя Михаила Тверского, д. 5.