ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Смоленской области

ул. Октябрьской Революции, 14а, г. Смоленск, 214000
тел.(4812) 38-62-22, факс (4812) 38-62-22
e-mail: to67@fas.gov.ru

07.06.2024 № НМ/2294/24

На № _____ от _____

Государственный заказчик:
Федеральное казенное учреждение «Смоленская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением» Министерства здравоохранения Российской Федерации
ул. Карла Маркса, д. 71, г. Сычевка,
Смоленская обл., 215280
spbstin@bk.ru

Ответчик:
ООО «Исток»
ул. 25 Октября, д. 23, оф. 1,
г. Вязьма, Смоленской обл., 215110
sheremetevaes@mail.ru

Электронная площадка:
АО «Сбербанк-АСТ»
ko@sberbank-ast.ru
(для сведения)

РЕШЕНИЕ РНП №067/10/104-330/2024

05 июня 2024 года г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в следующем составе:

Заместитель председателя Комиссии:	– Н.А. Мишенькина	– заместитель руководителя Смоленского УФАС России;
Члены Комиссии:	– В.В. Шлыкова	– начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
	– О.В. Ильюшенкова	– специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России,

при участии в дистанционном режиме рассмотрения обращения представителей:
- заказчика: Матвеева А.М. (доверенность №б/н от 13.05.2024);
- ответчика: Кушхова А.А. (доверенность №б/н от 31.05.2024);

в целях осуществления возложенных на Комиссию (приказ Смоленского УФАС России от 29.03.2023 № 19/23) функций по рассмотрению вопросов о включении информации об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков, рассмотрев в

соответствии с пунктом 5 части 15 статьи 99 и частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее – Правила), обращение Федерального казенного учреждения «Смоленская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Реестр) информации об Обществе с ограниченной ответственностью «Исток» (далее также – Ответчик) в связи с признанием его уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона: «Поставка сока» (извещение №0363100008224000138),

УСТАНОВИЛА:

29.05.2024 Заказчик во исполнение требований части 2 статьи 104 Закона обратился в Смоленское УФАС России о включении информации об ООО «Исток» в Реестр в связи с признанием его уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона: «Поставка сока» (извещение №0363100008224000138).

Комиссией в ходе рассмотрения обращения Заказчика установлено следующее.

13.05.2024 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение №0363100008224000138 (преимущество в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона).

Начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) – 504 900,00 рублей.

Согласно протоколу подачи ценовых предложений от 21.05.2024 №ЦПА1 заявки на участие в закупке были поданы 3 участниками закупки, сделавшими следующие ценовые предложения:

- участник закупки с идентификационным номером 200 – 469 557,00руб. (снижение 7%);

- участник закупки с идентификационным номером 38 – 469 557,00 руб. (снижение 7%);

- участник закупки с идентификационным номером 180 – 504 900,00 руб. (снижение 0%).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 21.05.2024 №ИЭА1 победителем был признан участник закупки с идентификационным номером 200 (ООО «Исток»).

В соответствии с частью 1 статьи 51 Закона по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных Законом, с иным участником закупки не ранее чем через десять дней (если Законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 данной статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями Закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об

осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с Законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном данной статьей.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 данной статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона.

В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 данной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

- подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом (за исключением случаев, предусмотренных Законом) (пункт 1);

- формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в случае наличия разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 данной статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки (подпункт «а» пункта 2);

- формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона (пункт 3).

В соответствии с частью 4 статьи 51 Закона не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 данной статьи, заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных Законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 данной статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 данной статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт; формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без

размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 данной статьи.

В соответствии с частью 5 статьи 51 Закона не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 данной статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 данной статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных Законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 данной статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 Закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 данной статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 данной статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 данной статьи) и частью 5 данной статьи такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта; заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 данной статьи формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки, формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» данного пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно части 8.1 статьи 96 Закона участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 Закона, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных

Законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Комиссией установлено, что 23.05.2024 Заказчик разместил в ЕИС и на электронной площадке проект контракта для его подписания победителем электронного аукциона.

Регламентированный срок для подписания Ответчиком усиленной электронной подписью проекта контракта – 23:59 30.05.2024.

28.05.2024 Ответчиком был подписан контракт, в качестве обеспечения исполнения контракта было указано 2 номера контракта (прим., один реестровый номер контракта продублирован дважды), что не соответствует требованиям части 8.1 статьи 96 Закона.

В этой связи, 29.05.2024 Заказчиком был составлен протокол от 28.05.2024 №ППУ20_1 о признании участника уклонившимся от заключения контракта.

В ходе заседания Комиссии Ответчик пояснил, что намерений уклоняться от заключения контракта не имел, готовился к исполнению контракта. При подписании контракта произошла техническая ошибка и был дважды указан реестровый номер одного и того же контракта. После того, как стало известно о допущенной ошибке 29.05.2024 Заказчику было представлено обеспечение исполнения контракта в виде денежных средств (платежное поручение №65 от 29.05.2024 на сумму 70 433,55 руб.).

Комиссия, проанализировав вышеуказанное и изучив материалы обращения, приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 104 Закона ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков определен Правилами.

Согласно пункту 13 Правил орган контроля осуществляет следующую совокупность действий:

а) рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона;

б) по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок орган контроля принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона, в случае выявления нарушений

законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно подпункту «б» пункта 14 Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 Правил участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Включение участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков возможно только при наличии в действиях такого поставщика (подрядчика, исполнителя) недобросовестного поведения. При этом добросовестность юридического лица должна определяться исключительно той степенью заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота.

Участие в закупках для потенциальных участников является делом добровольным, вместе с тем, налагающим на него определенную ответственность, в том числе ответственность за недобросовестные действия, в частности, в виде включения информации о таких лицах, уклонившихся от подписания контракта, в реестр недобросовестных поставщиков.

При этом термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт.

Проанализировав представленную информацию и документы, Комиссия не усматривает в действиях ООО «Исток» признаков недобросовестного поведения, в с вязи с чем оснований для включения в Реестр информации об Обществе с ограниченной ответственностью «Исток» не имеется.

Исходя из вышеизложенного и руководствуясь статьёй 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пунктом 13 Правил, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

Информацию об Обществе с ограниченной ответственностью «Исток», представленную Федеральным казенным учреждением «Смоленская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением» Министерства здравоохранения Российской Федерации в связи с признанием его уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Поставка сока» (извещение №0363100008224000138) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Заместитель
председателя Комиссии _____ Н.А. Мишенькина

Члены Комиссии _____ В.В. Шлыкова

_____ О.В. Ильюшенкова