РЕШЕНИЕ
№ РНП – 23-1059/2024
по делу № 023/10/00-6344/2024
о проведении внеплановой проверки по рассмотрению факта уклонения участника закупки от заключения контракта

12 декабря 2024 года **г. Краснодар**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия)

рассмотрев сведения, представленные Филиалом ФГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» в г. Сочи о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей ИП Пяткова М.А. по результатам проведения запроса котировок в электронной форме «Оказание услуг по перевозке движимого имущества для нужд Сочинского филиала ФГКУ Росгранстрой» (извещение № 0318100058924000042),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступили сведения Филиала ФГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» в г. Сочи (далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ИП Пяткова М.А. (далее – Победитель) по результатам проведения запроса котировок в электронной форме: «Оказание услуг по перевозке движимого имущества для нужд Сочинского филиала ФГКУ Росгранстрой» (извещение № 0318100058924000042).

Согласно протоколу подведения итогов №ИЗК1 определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 03.12.2024 ИП Пятков М.А. был признан победителем по закупке, цена предложения - 1 238 000,00 рублей.

06.12.2024 Заказчиком принято решение о признании ИП Пяткова М.А. уклонившимся от заключения контракта на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Заказчиком предоставлены сведения в соответствии с ч. 3 ст. 104 Закона о контрактной системе:

- Победитель закупки: Индивидуальный предприниматель Пятков Михаил Андреевич;

- Адрес: 125368, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Митино, ул. Барышиха, д. 25, к. 2, кв. 212.

- ИНН: 772352233237,

Рассмотрев представленные сведения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Филиалом ФГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» в г. Сочи проводилась закупка: «Оказание услуг по перевозке движимого имущества для нужд Сочинского филиала ФГКУ Росгранстрой» (извещение № 0318100058924000042).

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 247 983,33 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов №ИЗК1 определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 03.12.2024 ИП Пятков М.А. был признан победителем по закупке, цена предложения - 1 238 000,00 рублей.

Согласно ч.6 ст.50 Закона о контактной системе заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не допускается.

В соответствии с ч.6 ст.51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего

пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

06.12.2024 Заказчиком принято решение о признании ИП Пяткова М.А. уклонившимся от заключения контракта на основании ч. 6 ст.51 Закона о контрактной системе.

В своих пояснениях ИП Пятков М.А. указывает на следующие обстоятельства.

Для подтверждения намерений заключить государственный контракт Победителем 06.12.2024 выпущена независимая гарантия № 7074363713 на сумму 674 395,00 рублей, в качестве обеспечения исполнения контракта.

В рамках подготовки к исполнения условий контракта Победителем было получено коммерческое предложение № ВБГ 129 от 04.12.2024 для приобретение услуг по демонтажу, разработки, упаковки, маркировки, сборки, погрузки, перевозки имущества автомобильным транспортом Исполнителя, подъему на 2-ой этаж и другие затраты в соответствии с техническим заданием Контракта.

Подписание контракта не осуществлено в регламентированный Законом о контрактной системе срок, в связи с ошибкой в расчете сроков, в виду высокой рабочей загруженности Индивидуального предпринимателя.

09.12.2024 исходящим письмом № 2 Победитель сообщил Заказчику о сложившихся обстоятельствах.

Включение в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

Как мера публичной ответственности такое включение в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

На основании изложенного, с учетом обстоятельств дела, Комиссия не усматривает в действиях ИП Пяткова М.А. факт намеренного уклонения от заключения контракта.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Исходя из изложенного, руководствуясь ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

1.Сведения, предоставленные Филиалом ФГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» в г. Сочи в отношении Индивидуального предпринимателя Пяткова Михаила Андреевича (125368, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Митино, ул. Барышиха, д. 25, к. 2, кв. 212; ИНН: 772352233237) не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

2.Оператору электронной площадки разблокировать средства, внесенные в качестве обеспечения заявки.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.