ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области

пл. Горького, 6
г. Нижний Новгород, 603000
тел. (831) 431-73-73, (831) 431-73-83
e-mail: to52@fas.gov.ru

11.01.2023 № АБ/161/23

На № _____ от _____

Решение по делу № РНП 52-1-23-МВ

МКУ "Учреждение по Обеспечению Деятельности Омсу" городского округа город Первомайск Нижегородской области
607760, Нижегородская область, город Первомайск, пл. Ульянова, д.2
official@adm.prm.nnov.ru

Общество с ограниченной ответственностью "Фабрикант.ру"
123112, г. Москва, ул. Тестовская, 10, этаж 25 помщ 1 Комната 1
pfo@etpz.ru, info@fabrikant.ru

ИП Гущин Евгений Владимирович
pr04@mail.ru

РЕШЕНИЕ №РНП 52-1-23-МВ
по результатам проверки соблюдения ИП Гущина Е.В.
законодательства о контрактной системе в сфере закупок

09 января 2023 года г. Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- Барышев А.А. председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
- Кечин Р.В. член комиссии, начальник отдела контроля государственных и муниципальных закупок,
- Ветров М.В. член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля государственных и муниципальных закупок.

При участии посредством видеоконференцсвязи:

- Фешиной Е.В. представителя МКУ "Учреждение по Обеспечению Деятельности Омсу" городского округа город Первомайск Нижегородской области (доверенность б/н от 29.12.2022),
- Гавриловой И.В. представителя МКУ "Учреждение по Обеспечению Деятельности Омсу" городского округа город Первомайск Нижегородской области (доверенность б/н от 29.12.2022),
- Жирковой А.П. представителя ИП Гущина Е.В. (доверенность б/н от 27.12.2022),
- Гущина Е.В. индивидуального предпринимателя.

осуществив проверку по факту уклонения Индивидуального предпринимателя Гущина Евгения Владимировича (далее – ИП Гущин Е.В., индивидуальный предприниматель) от заключения контракта с МКУ "Учреждение по Обеспечению Деятельности Омсу" городского округа город Первомайск Нижегородской области (далее – заказчик), заключаемого по итогам проведения электронного аукциона на право заключения контракта по объекту закупки: «Выполнение работ по техническому обслуживанию муниципального сегмента региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Нижегородской области», номер извещения 0132300029322000150.

у с т а н о в и л а :

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области от заказчика поступили сведения об уклонении индивидуального предпринимателя от заключения контракта с целью внесения сведений о данном индивидуальном предпринимателя в Реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе) в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Вместе с тем в соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

В связи с этим, на основании части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Нижегородское УФАС России пришло к выводу о необходимости проведения проверки по изложенному в обращении факту.

Заслушав представителей сторон и изучив представленные документы, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок пришла к следующим выводам.

1) 05.12.2022 в единой информационной системе и на электронной площадке «Фабрикант» размещено извещение по объекту закупки: «Выполнение работ по техническому обслуживанию муниципального сегмента региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Нижегородской области», номер извещения 0132300029322000150.

Заказчик — Муниципальное казенное учреждение "Учреждение по обеспечению деятельности органов местного самоуправления городского округа город Первомайск Нижегородской области".

Оператор электронной площадки — «Фабрикант».

Начальная (максимальная) цена контракта — 267 600,00 рубля.

2) 14.12.2022 состоялось подведение итогов электронного аукциона. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 14.12.2022 №ИЭА1.

В соответствии с названным протоколом комиссия приняла решение заключить контракт с ИП Гущиным Е.В. по цене 267 600,00 рублей.

3) Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры установлен статьей 51 Закона о контрактной системе.

Так, согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Согласно части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником

закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

В силу части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта. При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки, а также формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено следующее.

15.12.2022 заказчиком в адрес индивидуального предпринимателя посредством электронной площадки направлен проект контракта.

19.12.2022 заказчиком от электронной площадки получен подписанный победителем проект контракта.

26.12.2022 заказчик принял решение о признании индивидуального предпринимателя уклонившимся от заключения контракта, что зафиксировано в протоколе признания участника уклонившимся от заключения контракта от 26.12.2022 №ППУ20_1.

Согласно протоколу от 26.12.2022 №ППУ20_1 ИП Гущин Е.В. признан уклонившимся от заключения контракта на следующем основании:

«Независимая гарантия не соответствует муниципальному контракту, а именно:

1. Наименование объекта закупки оказание услуг по эксплуатационно-техническому обслуживанию муниципальной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Спасского муниципального района Нижегородской области.

2. Наименование бенефициара: Администрация Спасского муниципального района Нижегородской области

3. ИКЗ: 223523200182152320100100690013312242

4. Отсутствие в реестре независимых гарантий».

Из объяснений представителя ИП Гущина Е.В. следует, что приложение несоответствующего обеспечения исполнения контракта связано с технической ошибкой ответственного специалиста.

Изложенное свидетельствует о нарушении индивидуальным предпринимателем требований части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Представители заказчика на заседании Комиссии не настаивали на включении ИП Гущина Е.В. в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании комиссии Нижегородского УФАС России индивидуальный предприниматель и заказчик ходатайствовали о предоставлении возможности заключении контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

При изложенных обстоятельствах оснований для включения сведений об индивидуальном предпринимателе в смысле понятий, используемых Законом о контрактной системе в сфере закупок в целях включения сведений о таком участнике в реестр недобросовестных поставщиков не достаточно.

Руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок,

решила:

1. Сведения, представленные МКУ "Учреждение по Обеспечению Деятельности Омсу" городского округа город Первомайск Нижегородской области об ИП Гущине Е.В, в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Предоставить МКУ "Учреждение по Обеспечению Деятельности Омсу" городского округа город Первомайск Нижегородской области возможность заключения контракта с ИП Гущиным Е.В.

3. Признать ИП Гущина Е.В нарушившим требования части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе.

4. Передать уполномоченному должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения административного производства по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного часть 3 статьи 7.32 КоАП РФ.

В соответствии с действующим законодательством настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии А.А. Барышев

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Барышев Александр Александрович**
Сертификат № 5009D2DF04C9AF15B40244C1AAEF949C
Действителен с 12.09.2022 по 06.12.2023

Члены комиссии: Р.В. Кечин

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Роман Вячеславович Кечин**
Сертификат № 2F286514E8508BCD6A7A6D9A1C8D52E9
Действителен с 15.02.2022 по 11.05.2023

М.В. Ветров

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Ветров Максим Вадимович**
Сертификат № 10F5DA402E591B50AE4C40164E854115
Действителен с 27.06.2022 по 20.09.2023

Исп.Ветров М.В.
тел.+7(831) 431-73-87 вн. 052-707