ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Самарской области

ул. Ерошевского, 3А, г. Самара, 443086
тел. (846) 200-15-36, факс (846) 200-15-37
e-mail: to63@fas.gov.ru

05.10.2021 № 10118/4

На № _____ от _____

Заказчик: ГБУЗ СО «Тольяттинский противотуберкулезный диспансер»
УЛ ТЕЛЕГРАФНАЯ, 34,
г. Тольятти, 445013
E-mail: yrist-tptd@yandex.ru

Уполномоченный орган:
Главное управление организации торгов Самарской области
ул. Скляренко, д. 20,
г. Самара, 443068
E-mail: torgi@samregion.ru

Участник закупки (поставщик, подрядчик, исполнитель):
ИП Андрианов А.В.
ул. Советская, д. 160, корпус а,
г. Пролетарск, Ростовская область, 347540
E-mail: rostov94207@mail.ru

Электронная торговая площадка:
ЭТП ТЭК-Торг
E-mail: help@tektorg.ru

РЕШЕНИЕ № РНП-63-350

Резолютивная часть оглашена
30.09.2021 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее - Комиссия Самарского УФАС России) в составе: заместителя председателя Комиссии Самарского УФАС России - заместителя руководителя Самарского УФАС России А.Р. Баженова, начальника отдела контроля закупок Самарского УФАС России А.С. Корчагиной, главного государственного инспектора отдела контроля закупок Самарского УФАС России Ю.А. Королевой,

рассмотрев в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» обращение ГБУЗ СО «Тольяттинский противотуберкулезный диспансер» (далее - Заказчик) о включении сведений об ИП Адрианове А.В. в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта по объекту закупки: Поставка медицинского

133586

оборудования для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Самарской области "Тольяттинский противотуберкулезный диспансер" (извещение № 0142200001321018493, начальная (максимальная) цена контракта – 103 600,00 руб.).

в присутствии представителей: от участника закупки – Алиев Х.Р.о. (доверенность), от Заказчика – Корытов Б.А. (доверенность), от Уполномоченного органа – Юрочкин А.А. (доверенность)

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России, поступило обращение Заказчика о включении сведений об ИП Андрианове А.В. в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта по объекту закупки: Поставка медицинского оборудования для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Самарской области "Тольяттинский противотуберкулезный диспансер" (извещение № 0142200001321018493, начальная (максимальная) цена контракта – 103 600,00 руб.).

Согласно обращению Заказчика, в соответствии с частью 13 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ИП Андрианов А.В. признан уклонившимся от заключения контракта по причине несвоевременного подписания контракта участником закупки в установленные законом сроки. В связи с этим Заказчиком принято решение о признании ИП Андрианова А.В. уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона и направлении сведений об ИП Андрианове А.В. в Самарское УФАС России для включения информации в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со статьей 104 Закона о контрактной системе.

Комиссия Самарского УФАС России, исследовав материалы, представленные для рассмотрения указанного обращения от Заказчика, и проведя проверку факта уклонения, установила следующее.

18.08.2021 г. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (http://zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении указанного электронного аукциона.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 02.09.2021 №0142200001321018493-3 победителем закупки был признан ИП Андрианов А.В.

Согласно части 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего

Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с частью 8.1 ст. 96 Закона о контрактной системе, участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, об обеспечении гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно части 3 статьи 37 Закона о контрактной системе, к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

На основании части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги).

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок,

уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

07.09.2021 г. Заказчиком был направлен проект контракта на подпись победителю аукциона. В установленный срок ИП Андрианов А.В. не направил подписанный проект контракта.

В соответствии с пояснениями ИП Андрианова А.В. контракт был подписан с опозданием на 56 минут, так как ответственным сотрудником неверно были рассчитаны сроки подписания указанного контракта. Указанная ситуация сложилась по причине сложной жизненной ситуации ответственного сотрудника, а именно длительного ухода за больным отцом (подтверждается объяснительной, выпиской из медицинской карты).

Кроме того, ИП Андрианов А.В. начал подготовку к исполнению обязательств по указанному контракту, что подтверждается универсальным передаточным актом от 13.09.2021 г. № 2523 по закупке товара, а также непосредственно фотографиями товара, который находится на складе у ИП Андрианова А.В. Также ИП Андрианов А.В. обратился к Заказчику с письмом от 16.09.2021 г. с объяснением сложившихся обстоятельств, которые повлияли на неподписание контракта. К указанному письму был приложен проект контракта на бумажном носителе, а также копия платежного поручения в качестве обеспечения исполнения контракта

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем электронного аукциона и нарушающее права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке заказчика о включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что в единой информационной системе в реестре контрактов содержится сведения о добросовестном осуществлении ИП Андриановым А.В. предпринимательской деятельности, что подтверждается наличием государственных контрактов на основании Федерального закона №44-ФЗ, размещенных на официальном сайте zakupki.gov.ru.

Комиссия Самарского УФАС России при вышеуказанных обстоятельствах не имеет достаточных оснований для включения информации об ИП Андрианове А.В. в реестр недобросовестных поставщиков.

На рассмотрении обращения ИП Андрианов А.В. просил выдать предписание о возвращении контракта на стадию подписания.

Самарское УФАС России при осуществлении контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе действует в рамках полномочий, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), а также Положением о территориальном органе ФАС

России, утвержденном Приказом ФАС России №649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы».

Согласно пункту 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Учитывая, что в действиях заказчика, уполномоченного органа, аукционной комиссии, оператора электронной торговой площадки в настоящее время нарушений Закона о контрактной системе не установлено, у Самарского УФАС России отсутствуют основания для выдачи предписания.

На основании вышеизложенного, Комиссия Самарского УФАС России

РЕШИЛА:

Информацию об ИП Андрианове А.В. в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя комиссии: А.Р. Баженов

Члены комиссии: А.С. Корчагина

Ю. А. Королева