Администрация Московского района
Санкт-Петербурга

Московский пр., д. 129,
Санкт-Петербург, 196006
тел./факс: 8 (812) 576-88-53
e-mail: selezneva@tumos.gov.spb.ru

ООО «КУРОРТ-СЕРВИС»

пер. Братский, д. 46/16, кв. 37,
г. Ростов-на-Дону, 344082
ИНН: 6166080844
тел./факс: 8 (928) 111-88-86
e-mail: kurortservis1105@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-78-1400/24 о рассмотрении сведений
о включении в реестр недобросовестных поставщиков

03.09.2024 Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе:

при участии представителей:

Администрации Московского района Санкт-Петербурга (далее – Заказчик): по доверенности;

ООО «КУРОРТ-СЕРВИС» (далее – Участник, Исполнитель): по доверенности,

рассмотрев сведения, представленные Заказчиком (вх. № 21905/24 от 27.08.2024) в отношении Участника для включения в реестр недобросовестных поставщиков по факту одностороннего отказа от исполнения контракта на оказание услуг организации стационарного отдыха на территории Краснодарского края и (или) Ростовской области на побережье Черного и (или) Азовского морей в организациях отдыха, располагающихся на стационарной базе круглогодичного или сезонного действия, предусматривающей материально-техническую базу, иные условия для круглосуточного пребывания детей-инвалидов, в том числе наличие беспрепятственного доступа к объектам и предоставляемым в них услугам для детей-инвалидов (извещение № 0172200000424000040),

УСТАНОВИЛА:

Объём сведений, представленных Заказчиком в отношении Участника для включения в реестр недобросовестных поставщиков, соответствует требованиям ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и порядку о ведении реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее – Порядок о ведении реестра).

Комиссия УФАС в результате осуществления проверки факта одностороннего отказа от исполнения контракта и проведения на основании п. 2 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

Заказчиком 19.03.2024 на Официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт, ЕИС) размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг организации стационарного отдыха на территории Краснодарского края и (или) Ростовской области на побережье Черного и (или) Азовского морей в организациях отдыха, располагающихся на стационарной базе круглогодичного или сезонного действия, предусматривающей материально-техническую базу, иные условия для круглосуточного пребывания детей-инвалидов, в том числе наличие беспрепятственного доступа к объектам и предоставляемым в них услугам для детей-инвалидов (извещение № 0172200000424000040) (далее – Конкурс).

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 512 480,00 рублей.

В соответствии с Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 10.04.2024 №ИЭОК1 победителем Конкурса признано ООО «КУРОРТ-СЕРВИС».

По результатам закупки Заказчиком с ООО «КУРОРТ-СЕРВИС» заключен государственный контракт № 01722000004240000400001 от 24.04.2024 (далее – Контракт) на сумму 3 429 484,80 рублей.

Согласно ч. 14 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт может быть включено условие о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями ч. 8 - 26 ст. 95 Закона о контрактной системе.

В силу ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 11.13 Контракта предусмотрено право Заказчика расторгнуть Контракт в одностороннем порядке.

Из представленных Заказчиком сведений Комиссия УФАС установила,

что 12.08.2024 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (далее – Решение), заключенного с ООО «КУРОРТ-СЕРВИС».

На заседании Комиссии УФАС представитель Заказчика пояснил, что в соответствии с условиями Контракта и приложениями к нему Участник обязался оказать услугу организации стационарного отдыха на территории Краснодарского края и (или) Ростовской области на побережье Черного и (или) Азовского морей в организациях отдыха, располагающихся на стационарной базе круглогодичного или сезонного действия, предусматривающей материально-техническую базу, иные условия для круглосуточного пребывания детей-инвалидов, в том числе наличие беспрепятственного доступа к объектам и предоставляемым в них услугам для детей-инвалидов (далее – Услуги).

В соответствии с п. 11.2.1. Контракта предусмотрены сроки исполнения отдельных этапов исполнения Контракта:

- 3 летняя смена - 10.07.2024-20.08.2024;
- 4 летняя смена - 01.08.2024-15.09.2024.

Согласно п. 3.1.2. Контракта Исполнитель обязан предоставить Заказчику не позднее 7 календарных дней до начала смены копии следующих документов:

- программу организации досуговой деятельности детей в стационарной организации отдыха и оздоровления детей;
- план мероприятий по социальной адаптации детей;
- договор об оказании охранных услуг в стационарной организации отдыха и оздоровления детей в соответствии с Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
- заключение Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на соответствие стационарной организации отдыха и оздоровления детей требованиям ГОСТ Р 52887-2018 Услуги детям в организациях отдыха и оздоровления;
- заключение (мнения, выраженного информационным письмом, либо акта обследования, либо акта проверки соблюдения требованиям пожарной безопасности с копией предписания по устранению нарушений требований пожарной безопасности) территориального управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий о соответствии организации отдыха и оздоровления детей нормам и требованиям пожарной безопасности;
- заключение Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на соответствие санитарно-эпидемиологических требований к устройству, эксплуатации и качеству воды плавательных бассейнов (при наличии бассейна);
- Приложение № 6 - график начала и окончания смен, а также количество отдыхающих по сменам.

В соответствии с п. 11.2.1 Контракта документы для исполнения отдельного этапа Контракта – 3 летней смены должны быть предоставлены Исполнителем не позднее 03.07.2024.

11.07.2024 Заказчиком в адрес Исполнителя направлена претензия с уведомление о нарушении Исполнителем обязательств по Контракту

и начислением за просрочку оказания Услуг штрафа.

Однако по состоянию на 19.07.2024 документы Исполнителем Заказчику не предоставлены, сроки заезда и количество отдыхающих на 3-ю смену не обозначены, бланки путевок не предоставлены.

19.07.2024 Заказчиком в адрес Исполнителя повторно направлена претензия, начислен штраф за просрочку исполнения обязательств по Контракту.

В соответствии с п. 11.2.1 Контракта документы для исполнения отдельного этапа Контракта – 4 летней смены должны быть предоставлены Исполнителем не позднее 25.07.2024. По состоянию на 07.08.2024 сроки заезда и количество отдыхающих на 4-ю смену не обозначены, бланки путевок не предоставлены.

Вместе с тем Исполнителем были переданы документы во исполнение п. 3.1.1 Контракта, однако позднее Исполнитель сообщил, что данные документы не актуальны, поскольку предоставлены организацией, которая отказалась от оказания услуг. Кроме того, в адрес Заказчика от Исполнителя поступило письмо (№ 26 от 26.07.2024) в котором Исполнитель фактически отказался от оказания Услуг сославшись на необходимость привлечения других соисполнителей и невозможность предоставления гарантий качества при оказании Услуг.

Таким образом, по состоянию на 09.08.2024 Исполнитель не приступил к оказанию Услуг, не представив и не согласовав график начала и окончания смен, а также количество отдыхающих по сменам (Приложение № 6 к Контракту).

С учетом изложенного, руководствуясь п.11.13 Контракта, ст. 95 Закона о контрактной системе, Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

В соответствии с ч. 12.1. ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе.

В случаях, предусмотренных ч. 5 ст. 103 Закона о контрактной системе, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с п. 1 ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с п. 2 ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

12.08.2024 Заказчик сформировал и разместил подписанное им решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта на Официальном сайте Единой информационной системы.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения.

На заседании Комиссии УФАС было установлено, что согласно информации, размещенной на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в разделе «Информация об исполнении (расторжении) контракта», Контракт расторгнут Заказчиком 26.08.2024.

В силу ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

На заседании Комиссии УФАС представитель Участника пояснил, что ООО «КУРОРТ-СЕРВИС» не уклонялось от исполнения Контракта и предпринимало все возможные меры для исполнения своих обязательств, предусмотренных Контрактом.

Так, в рамках подготовки к заключению Контракта Участник заключил договор с ООО ДСОК «Родник» на оказание услуг организации стационарного отдыха (№ 8 от 08.04.2024), а также направил Заказчику пакет документов, предусмотренный п. 3.1.2 Контракта.

Однако позднее Заказчик самостоятельно направил в ООО ДСОК «Родник» запрос на предоставление дополнительных документов (03-255/24-0 от 27.04.2024), после чего без объяснения причин Участник получил от ООО ДСОК «Родник» письмо с уведомлением о невозможности оказать услуги в рамках заключенного с Участником договора № 8 от 08.04.2024 и, ввиду этого, его расторжением (№ 29 от 26.04.2024).

Несмотря на указанные обстоятельства и осознавая всю социальную важность данной закупки Участник продолжил осуществлять меры, направленные на исполнение Контракта, а именно предпринял попытку найти нового подрядчика, готового оказать услугу организации стационарного отдыха для детей-инвалидов. Однако направив несколько запросов в различные организации, предоставляющие услуги по организации стационарного отдыха, не смог найти организацию, готовую разместить требуемое число детей в указанные Контрактом периоды.

Вместе с тем Участник попытался согласовать с Заказчиком изменение периода смен отдыха, поскольку смог договориться о размещении детей в Санатории «Зорька» в рамках 4 смены с изменением периода смены (с 30.08.2024 по 19.09.2024). В таком случае 4 смены закончилась бы на 4 дня позднее предусмотренного Контрактом срока, однако Заказчик отказался от исполнения Контракта в данном учреждении.

В дальнейшем Участник продолжил попытки найти место для организации отдыха, однако на необходимой территории такие учреждения уже не могли оказать необходимые Услуги ввиду разгара летнего сезона.

На основании вышеизложенного представитель Участника ходатайствовал о невключении ООО «КУРОРТ-СЕРВИС» в реестр недобросовестных поставщиков.

Вместе с тем ООО «КУРОРТ-СЕРВИС» неоднократно являлся исполнителем по государственным и муниципальным контрактам, которые были подписаны и исполняются без нареканий со стороны заказчиков, имеет благодарственные письма от заказчиков по исполненным контрактам, в реестре недобросовестных поставщиков отсутствуют сведения об Участнике, что подтверждает добросовестность ООО «КУРОРТ-СЕРВИС» в качестве исполнителя государственных и муниципальных контрактов.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования соответствующих отношений по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, и соответственно является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

С другой стороны, включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

Таким образом, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

При этом, по смыслу ст. 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной

санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Всесторонне исследовав все обстоятельства дела и представленные документы, заслушав пояснения представителей Заказчика и Участника, Комиссия УФАС пришла к выводу о том, что ООО «КУРОРТ-СЕРВИС» предпринимались все возможные меры, направленные на исполнение Контракта, а включение сведений в отношении ООО «КУРОРТ-СЕРВИС» в реестр недобросовестных поставщиков повлечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах и является санкцией, несоразмерной характеру совершенного Подрядчиком деяния.

Следует также отметить, что при рассмотрении вопроса о включении в реестр сведений о недобросовестных поставщиках Комиссия УФАС России не разрешает гражданско-правовой спор между участниками сделки, а оценивает поведение исполнителя на предмет его добросовестности и направленности действий на фактическое исполнение контракта.

Комиссия УФАС, руководствуясь ст. ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Заказчиком в отношении ООО «КУРОРТ-СЕРВИС» (ИНН: 6166080844), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия