ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

14.10.2020 № 11160/06-01

На № _____ от _____

Организатор закупки –
ГБУ «Корпорация развития малого и среднего предпринимательства (Бизнес-Инкубатор)»
ул. Чехова, д.2, г. Ярославль, 150054

e-mail: info@yarincubator.ru

Лицо, уклонившееся от заключения договора –
ООО «ЧОП Альфа-Безопасность»
ул. Промышленное шоссе, д. 5, Ярославль, 150044

e-mail: slavastarchenko@gmail.com

Заключение № 06-07/22р-20
по результатам проверки факта
уклонения победителя закупки от заключения договора

г. Ярославль

12 октября 2020 года
(изготовлено в полном объеме 14.10.2020)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Бубнов А.М., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Лысов И.Д.,

рассмотрев сведения, представленные ГБУ «Корпорация развития малого и среднего предпринимательства (Бизнес-Инкубатор)», о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «ЧОП Альфа-Безопасность» – победителя аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг охраны комплекса Тутаевского промышленного парка «Мастер». (извещение № 32009407806), в присутствии:

- от ООО «ЧОП Альфа-Безопасность» – Воздвиженской Евгении Павловны (по доверенности);
- от ГБУ «Корпорация развития малого и среднего предпринимательства (Бизнес-Инкубатор)» – Казаковой Светланы Сергеевны (по доверенности),

у с т а н о в и л а:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области

поступили сведения, представленные ГБУ «Корпорация развития малого и среднего предпринимательства, о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «ЧОП Альфа-Безопасность» (ИНН 7602074740) – победителя аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг комплекса Тутаевского промышленного парка «Мастер» (извещение № 32009407806).

При вынесении решения Комиссия исходит из следующего.

17.08.2020 ГБУ «Корпорация развития малого и среднего предпринимательства Бизнес-Инкубатор» в рамках проведения аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг комплекса Тутаевского промышленного парка «Мастер» разместило на сайте zakupki.gov.ru извещение № 32009407806 и закупочную документацию о закупке. Начальная (максимальная) цена договора – 1 262 520.

В соответствии с итоговым протоколом от 09.09.2020, на участие в аукционе было подано 4 заявки. По результатам рассмотрения вторых частей заявок и ранжирования их по предложенной цене договора, первое место заняла заявка ООО «ЧОП Альфа-Безопасность» (порядковый номер — 3); предложившего цену договора в размере 723 143 рублей 40 копеек.

Согласно итоговому протоколу № 32009407806 от 09.09.2020 закупочной комиссией было принято решение о заключении договора с ООО «ЧОП Альфа-Безопасность».

В соответствии с пунктом 25.8 Положения о закупке «Корпорации развития малого и среднего предпринимательства (Бизнес-инкубатор)» (далее – Положение), в течение пяти дней со дня размещения в единой информационной системе протокола, составленного по итогам конкуретной закупки, заказчик передает участнику закупки, с которым заключается договор, два экземпляра заполненного в соответствии с пунктом 25.1 настоящего раздела проекта такого договора, которые в течение пяти дней со дня получения должны быть подписаны, скреплены печатью (при наличии) и переданы заказчику вместе с документом, подтверждающим предоставление обеспечения исполнения договора.

Согласно пункту 26 документации об электронном аукционе, договор заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора.

В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора в установленный для заключения договора срок такой участник считается уклонившимся от заключения договора.

Исполнение договора может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет. Способ обеспечения исполнения договора определяется победителем закупки самостоятельно.

Согласно пункту 25.7 Положения при заключении договора, если в ходе проведения конкурентной закупки победителем закупки была снижена начальная (максимальная) цена договора на двадцать пять и более процентов, заказчик применяет к победителю закупки антидемпинговые меры.

Победитель закупки обязан до заключения договора предоставить обеспечение исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о закупке, но не менее чем в размере аванса (если договором предусмотрена выплата аванса).

В случае неисполнения установленных антидемпинговыми мерами требований победитель закупки признается уклонившимся от заключения договора.

Итоговый Протокол № 32009407806 от 09.09.2020 был размещен на сайте zakupki.gov.ru 09.09.2020. Заказчик направил проект договора победителю 14.09.2020, соответственно ООО «ЧОП Альфа-Безопасность» должно было направить в адрес ГБУ «Корпорация развития малого и среднего предпринимательства (Бизнес-Инкубатор) подписанный договор и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора до 21.09.2020 года включительно.

Указанную обязанность ООО «ЧОП Альфа-Безопасность» не исполнило, в связи с чем протоколом об отказе от заключения договора от 23.09.2020 ООО «ЧОП Альфа-Безопасность» было признано уклонившимся от подписания договора.

Из письменных объяснений ООО «ЧОП Альфа-Безопасность» следует, что умысла в уклонении от заключения договора у общества не имелось.

ООО «ЧОП Альфа-Безопасность» пояснило, что общество направило в ПАО «Совкомбанк» закупочную документацию, а также протоколы по закупочной процедуре для определения банком размера и иных условий банковской гарантии. Банком при формировании банковской гарантии не были учтены антидемпинговые меры по увеличению размера банковской гарантии. Поскольку ПАО «Совкомбанк» является профессиональным участником отношений в сфере предоставления банковской гарантии, ООО «ЧОП Альфа-Безопасность» полагалось на его профессионализм.

14.09.2020 ООО «ЧОП Альфа-Безопасность» направило на адрес электронной почты заказчика проект банковской гарантии на сумму 252 504, 00 рублей для согласования с заказчиком, на что заказчик ответил отказом от действий по согласованию проекта банковской гарантии.

16.09.2020 ООО «ЧОП Альфа-Безопасность» подписало со своей стороны проект договора на электронной площадке и приложило скан банковской гарантии №1737734 от 16.09.2020, выданной ПАО «Совкомбанк» в качестве обеспечения исполнения договора.

23.09.2020 с электронной почты заказчика в адрес ООО «ЧОП Альфа-Безопасность» поступило письмо о несоответствии проекта направленной обществом банковской гарантии требованиям, устанавленным ГБУ «Корпорация развития малого и среднего предпринимательства (Бизнес-Инкубатор)».

Согласно протоколу об отказе от заключения договора от 23.09.2020 ПАО «Совкомбанк» не применены антидемпинговые меры, в соответствии с которыми при снижении цены более чем на 25% от начальной, обеспечение исполнения договора предоставляется в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения, указанный в извещении.

Комиссией установлено, что 24.09.2020 ООО «ЧОП Альфа-Безопаность» обратилось в ПАО «Совкомбанк» за оформлением новой банковской гарантии, однако получило отказ, основанием которого послужила необходимость отказа заказчика от ранее выпущенной банковской гарантии. ООО «ЧОП Альфа-Безопасность» направило уведомление о необходимости отказа заказчика от банковской гарантии, однако ответа последнего не последовало.

Вследствие невозможности получить и, следовательно, предоставить заказчику надлежащую банковскую гарантию у ООО «ЧОП Альфа-Безопасность» отсутствовала возможность заключить договор с ГБУ «Корпорация развития малого и среднего предпринимательства Бизнес-Инкубатор» до 22.09.2020

Рассмотрев представленные сведения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки,

уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила направления сведений).

В соответствии с пунктами 1, 2 Приказа ФАС России от 18.03.2013 N 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», комиссия (центрального аппарата либо территориального органа ФАС России) проводит проверку сведений в течение 10 дней с даты их поступления.

По результатам проверки сведений комиссия дает соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения сведений в реестр, которое оформляется приказом ФАС России. Подтвержденные по результатам проверки сведения включаются в реестр не позднее трех рабочих дней со дня принятия указанного в пункте 2 данного приказа решения руководителя ФАС России.

В силу приведенных выше положений Закона о закупках, а также подзаконных актов, при поступлении сведений об уклонении участника Закупки от заключения договора антимонопольный орган должен провести проверку и установить факт уклонения данного лица от заключения договора с заказчиком (обстоятельства, свидетельствующие о намерении отказаться от заключения), и только в случае подтверждения указанного факта он может разместить сведения об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков. Вместе с этим, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков может являться только такое уклонение от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение хозяйствующего субъекта, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о закупках, в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с ним, как лицом, признанным победителем закупки и этими действиями (бездействием) нарушающим права заказчика относительно условий и срока исполнения договора. В судебных актах Конституционного Суда Российской Федерации (постановления от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П) отражено, что применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения. Таким образом, при рассмотрении вопроса о законности решения уполномоченного органа о включении или невключении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Проанализировав доводы сторон, имеющиеся материалы, Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «ЧОП Альфа-Безопасность» совершило действия, направленные на заключение договора, а именно направляло заказчику проект

банковской гарантии, а также предпринимало шаги к оформлению банковской гарантии и, следовательно, не имело умысла на уклонение от заключения договора.

Согласно части 5 статьи 10 Гражданского кодекса, добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются.

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) пришла к выводу, что основания для включения ООО «ЧОП Альфа-Безопасность» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ярославского УФАС России,

заключила:

не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные ГБУ «Корпорация развития малого и среднего предпринимательства Бизнес-Инкубатор» в отношении ООО «ЧОП Альфа-Безопасность» (ИНН 7602074740).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии А.В. Семенюк

С.А. Шарутина

А.М. Бубнов

И.Д. Лысов