



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Волгоградской области**

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, г. Волгоград, 400005
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76
e-mail: to34@fas.gov.ru

20.07.2023 № 5303/23

На № _____ от _____

ФБУ Центр реабилитации Фонда
социального страхования Российской
Федерации "Волгоград"
400079, г. Волгоград, ул. Санаторная, 29
polyana@volgosan.ru

ИП Музыкина В.В.
ул. Жукова, д. 4а/17, г. Миллерово,
Ростовская обл., 346130
vlada.muzykina@yandex.ru

ООО "РТС-тендер"
Набережная Тараса Шевченко, д. 23А, этаж
25, пом. 1, Москва, 121151

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения обращения о включении сведений
в Реестр недобросовестных поставщиков
по делу № 034/10/104-831/2023

18 июля 2023 года

Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в составе:

Литвинов Р.А. – председатель Комиссии, начальник отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Моисеев С.В. – член Комиссии, заместитель начальника отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Панчишкина М.П. – член Комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы,

осуществляя рассмотрение обращения дистанционно (посредством видеоконференцсвязи), с участием:

Филимонова Д.А. – представителя ИП Музыкиной Влады Владимировны на основании доверенности от 14.07.2023 № б/н,

рассмотрев обращение ФБУ Центр реабилитации Фонда пенсионного и социального страхования РФ «Волгоград» (далее – Заказчик) вх. № 6303/23 от 12.07.2023 о включении в Реестр недобросовестных поставщиков – сведений об ИП Музыкиной Владе Владимировне (ИНН 614904836825, ул. Жукова, д. 4а/17, г. Миллерово, Ростовская обл., 346130, далее – ИП Музыкина В.В.) в связи с его уклонением от заключения контракта по результатам размещения закупки (номер извещения 0329100024623000148),



2023-5508

УСТАНОВИЛА:

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 22.06.2023 было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка медицинских изделий (тренажер для продолжительной пассивной разработки тазобедренного/коленного сустава)» (номер извещения 0329100024623000148). Начальная (максимальная) цена контракта – 663 400,00 рублей.

03.07.2023 в ЕИС размещен «Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 03.07.2023 №ИЭА1», согласно которому победителем был признан ИП Музыкина В.В.

В соответствии с ч. 2 ст. 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в п. 5 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе.

Согласно сведениям ЕИС 04.07.2023 Заказчиком размещен документ «Проект контракта» от 04.07.2023 для подписания ИП Музыкиной В.В.

В соответствии с ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

На основании указанной нормы срок подписания проекта контракта составлял не позднее 11.07.2023.

В установленный срок 10.07.2023 ИП Музыкиной В.В. представлено обеспечение исполнение контракта в установленном размере, но не осуществлена процедура подписания проекта контракта.

На основании п. 1 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с установленными требованиями 12.07.2023 Заказчиком в ЕИС размещен «Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 12.07.2023 №ППУ20_1».

При рассмотрении обращения Комиссия Управления учитывает следующее.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения государственного контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о контрактной системе, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному государственному заказчику.

Согласно пояснениям ИП Музыкиной В.В. контракт не был подписан по причине ошибки ответственного сотрудника индивидуального предпринимателя. ИП Музыкина В.В. указала, что «сотрудник допустил ошибку, неверно рассчитал сроки, отведенные на подписание, в связи с чем к сотруднику были применены меры дисциплинарного взыскания».

В Управление поступило ходатайство ИП Музыкиной В.В. вх. № 6391-ЭП/23 от 14.07.2023 о возврате государственного контракта на стадию подписания поставщиком.

В соответствии с п. 2 ч. 22 ст. 99 Закона о контрактной системе при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, у Управления отсутствуют полномочия по возврату государственного контракта на стадию подписания при отсутствии в действиях заказчика нарушений законодательства о контрактной системе в порядке заключения контракта.

На основании изложенного, с учетом предоставления участником закупки обеспечения исполнения контракта в установленном размере в установленный срок, явного намерения на уклонение от заключения контракта по результатам размещения закупки в действиях ИП Музыкиной В.В. не усматривается.

Оценив представленные доказательства в их взаимосвязи и совокупности, можно сделать вывод о возможности не включения информации об ИП Музыкиной В.В. в реестр недобросовестных поставщиков.

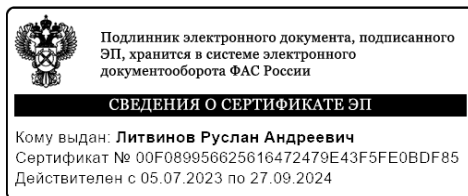
На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия,

РЕШИЛА:

Не включать информацию об индивидуальном предпринимателе Музыкиной Владе Владимировне (ИНН 614904836825, ул. Жукова, д. 4а/17, г. Миллерово, Ростовская обл., 346130) в реестр недобросовестных поставщиков.

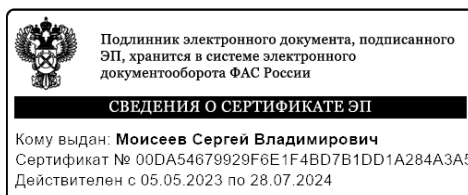
Председатель комиссии

Р.А. Литвинов

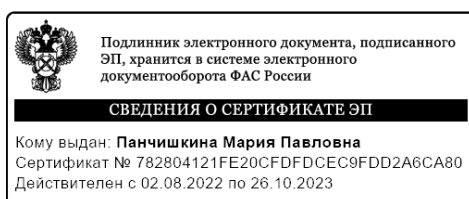


Члены комиссии:

С.В. Моисеев



М.П. Панчишкина



Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Исп.Панчишкина М.П.
тел.(8442) 24-22-64 вн. 034-135

2023-5508